

AMÉRICA LATINA: NUEVOS HORIZONTES DE INTEGRACIÓN

DIÁLOGO DE ALTO NIVEL
MONTEVIDEO, 2 DE MARZO DE 2025



AMÉRICA LATINA: NUEVOS HORIZONTES DE INTEGRACIÓN

DIÁLOGO DE ALTO NIVEL
MONTEVIDEO, 2 DE MARZO DE 2025

Título:

América Latina: nuevos horizontes de integración. Diálogo de alto nivel.

Editor:

© CEFIR

Centro de Formación para la Integración Regional

Av. Joaquín Suárez 3568

11700, Montevideo

Uruguay

cefir.org.uy

Edición de textos: Jorge Balbis

Diseño y diagramación: Juan Core

1ra. edición: julio 2025



PRESENTACIÓN

Organizado por el Centro de Formación para la Integración Regional – CEFIR –, la Asociación Latinoamericana de Integración – ALADI – y el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe – CAF, el 2 de marzo de 2025 tuvo lugar en la sede de CAF en Montevideo el Diálogo de Alto Nivel “Construir nuevos horizontes de integración regional en América Latina”.

La actividad se enmarca en el esfuerzo de las instituciones convocantes por contribuir con el fortalecimiento de la articulación institucional necesaria para potenciar alianzas, y un plan de trabajo destinado a fortalecer la integración y la cooperación regional entre actores institucionales diversos y plurales. Todo ello en el marco de un diálogo constructivo y armónico para enfrentar los nuevos desafíos de los procesos de integración en la región. Una oportunidad que se amplía y potencia en la nueva etapa institucional que comienza en Uruguay con el gobierno del presidente Yamandú Orsi.

Dando continuidad al Foro INTEGRACIÓN Y SOLIDARIDAD REGIONAL: “Desafíos del Consenso de Brasilia”, promovido el pasado 2 de julio de 2024, también en Montevideo por las mismas instituciones, el objetivo de este Diálogo de Alto Nivel fue promover un encuentro de trabajo entre organizaciones y personalidades de diversos ámbitos que permitan construir la primera versión de una hoja de ruta compartida para consolidar los procesos de integración regional en curso, abriendo nuevas oportunidades de cooperación, sinergia y trabajo solidario entre las instituciones participantes.



La actividad tuvo dos momentos, uno de trabajo interno (cerrado a los miembros de las organizaciones promotoras e invitados/as especiales); y otro, también reservado, y con invitaciones especiales que contó con la presencia del expresidente de Uruguay, José *Pepe* Mujica.

La presente publicación da cuenta de las intervenciones de dicho Diálogo y presenta una síntesis de los aportes a que dieran lugar las dos sesiones de trabajo centrándose, muy especialmente, en recoger el mensaje que dirigiera a los asistentes el expresidente José *Pepe* Mujica sobre los desafíos y los nuevos horizontes de la integración regional en América Latina. Porque como lo dijera el expresidente Mujica en su intervención: es necesario “levantar la mirada y discutir estas cosas en el continente. Y hacerlo con la apertura y el coraje de discutir y conversar con gente que piensa muy distinto en ciertas claves con nosotros”.

De eso trata lo que CEFIR, ALADI y CAF – banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe procuran promover a través de esta publicación que da cuenta del Diálogo de Alto Nivel que organizaron en Montevideo el 2 de marzo de 2025, reafirmando a la vez su compromiso de continuar trabajando por una efectiva integración latinoamericana basada en la cooperación y la solidaridad.

Montevideo, marzo de 2025.

Sergio Abreu Bonilla
Secretario General ALADI

Sergio Díaz-Granados
Presidente Ejecutivo de CAF
Banco de Desarrollo de América
Latina y el Caribe

Alberto Volonté
Presidente de CEFIR

RECONOCIMIENTOS

ALADI, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y CEFIR reconocen y agradecen los aportes de todos los participantes del Diálogo de Alto Nivel “Construir nuevos horizontes de integración regional en América Latina”. Sus valiosas contribuciones permitieron el éxito del evento y han hecho posible esta publicación.

En primer lugar, corresponde reconocer al inspirador de esta iniciativa, el expresidente de Uruguay, José *Pepe* Mujica, y en torno a quién se organizó el evento, así como al expresidente de Colombia y exsecretario general de la Unión de Naciones Suramericanas – UNASUR - Ernesto Samper.

De igual forma se valora la participación de Mario Lubetkin, canciller de la República Oriental del Uruguay; Sergio Díaz Granados, presidente Ejecutivo de CAF; Alberto Volonté, presidente de CEFIR; Sergio Abreu, secretario general de ALADI; Mario Jabonero, secretario general de la Organización de Estados Iberoamericanos – OEI -; Álvaro Padrón, asesor especial del presidente Yamandú Orsi para políticas de integración regional; Christian Asinelli, vicepresidente corporativo de CAF; Jorge Srur, gerente de CAF regional Sur; Pablo Terrazas, jefe de gabinete del presidente ejecutivo de CAF; Luis Scaso, director de la oficina Argentina de la OEI; Antonio Correa de Lacerda, asesor especial del presidente del Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social – BNDES - de Brasil; Martín Clavijo, director de la Agencia Uruguaya de Cooperación – AUCI -; Ricardo Ehrlich, Asociación de Universidades Grupo de Montevideo, exministro de educación de Uruguay, Jorge Rodríguez, secretario técnico de Mercociudades y Fernando Sosa, Asociación de Universidades de Montevideo, exministro de educación de Uruguay.

En la segunda parte de la actividad a la participación de José *Pepe* Mujica, expresidente de Uruguay; se sumaron las de Lucía Topolansky, ex vicepresidenta de Uruguay; Enrique Iglesias, ex-presidente del Banco Interamericano de Desarrollo - BID -; Celinda Sosa, canciller de Bolivia; Lázaro Cárdenas Batel, jefe de la oficina de presidencia de México; Raquel Serur, subsecretaria para América Latina y el Caribe y Pablo Monroy, director para América del Sur de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México; Gerardo Torres Zelaya, vicecanciller de Honduras; María Fernanda Cardona, ministra de Industria, Energía y Minería de Uruguay; Mauricio Zunino, intendente de Montevideo; Leonardo Herou, subsecretario de Ambiente de Uruguay; Pablo Álvarez, vicepresidente de la Administración Nacional de Telecomunicaciones de Uruguay; Rafael Freire, secretario general de la Confederación Sindical de las Américas – CSA/TUCA -; Max Trejo, secretario general del Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica – OIJ -; y Catalina Olea Zalazar, parlamentaria de República Dominicana. A todos ellos las instituciones organizadoras del Diálogo de Alto Nivel extienden por igual su agradecimiento y reconocimiento por sus aportes.

La coordinación general del evento estuvo a cargo de Pablo Gentili, ejecutivo senior en la vicepresidencia corporativa de CAF, y Álvaro Padrón, asesor especial del presidente Yamandú Orsi para políticas de integración regional y secretario ejecutivo de CEFIR.

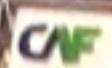
Los equipos técnicos de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y CEFIR estuvieron a cargo de la logística, las comunicaciones y realizaron tareas de apoyo durante el evento. La edición de los materiales que integran esta publicación estuvo a cargo del equipo de CEFIR.

ÍNDICE

Abreviaciones	9
Introducción	11
Primera Parte: Reunión de trabajo por la integración regional	13
Segunda Parte: Diálogo por la integración con Jose <i>Pepe</i> Mujica	23
- Intervención de José <i>Pepe</i> Mujica, expresidente de Uruguay	24
- Comentarios de los participantes	28

ABREVIACIONES

ALC – América Latina y el Caribe
 ALADI – Asociación Latinoamericana de Integración
 AUCI – Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional
 BID – Banco Interamericano de Desarrollo
 BNDES – Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social, Brasil
 CAF – Corporación Andina de Fomento / Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe
 CAN – Comunidad Andina
 CARICOM – Comunidad del Caribe
 CEPAL – Comisión Económica para América Latina y el Caribe
 CEFIR – Centro de Formación para la Integración Regional
 CELAC – Comunidad de los Estados Latinoamericanos y Caribeños
 CSA-TUCA – Confederación Sindical de Trabajadores y Trabajadoras de las Américas
 MERCOSUR – Mercado Común del Sur
 OEA – Organización de Estados Americanos
 OEI – Organización de Estados Iberoamericanos
 OIJ – Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica
 OLADE – Organización Latinoamericana de Energía
 OMC – Organización Mundial del Comercio
 pH - Potencial de hidrógeno
 PyMES - Pequeñas y Medianas Empresas
 PPT – Presidencia Pro Tempore
 SICA – Sistema para la Integración Centroamericana
 UA – Unión Africana
 UE – Unión Europea
 UNASUR – Unión de Naciones Suramericanas



LUCIA TOPOLANSKY
Ex Vicepresidenta da

INTRODUCCIÓN

La coyuntura internacional presenta desafíos y oportunidades para la región latinoamericana y caribeña que le demandan redefinir su papel en el contexto mundial, resignificando los instrumentos regionales disponibles y la articulación de respuestas ante los problemas compartidos. Ante este complejo escenario se impone la necesidad de una mayor y mejor cooperación la que, desde el pluralismo y de manera realista, pragmática y flexible, permita avanzar hacia una mayor integración regional y un claro posicionamiento de la región ante una agenda internacional cada vez más compleja y exigente.

En este contexto la denominada “Iniciativa Mujica” ofrece un marco conceptual estratégico para lograrlo. Dicha Iniciativa se vincula con el retorno de Luiz Inácio Lula da Silva a la Presidencia de Brasil, iniciando la recuperación de la presencia e influencia de la región en el contexto internacional y retomando la integración regional sudamericana como bandera.

Con motivo de la ceremonia de asunción el 1o de enero de 2023, el expresidente de Uruguay, José Pepe Mujica le presentó a Lula esta iniciativa orientada a impulsar una nueva etapa de integración y cooperación, construida y sostenida en el tiempo sobre la base de la pluralidad y a resguardo de las alternancias políticas o afinidades ideológicas coyunturales.

La adhesión de Lula y otros presidentes de la región puso en marcha la conformación de un grupo que reunió en torno a Mujica a personas de confianza por ellos designadas, junto a referentes de organizaciones sociales y personas clave de organismos regionales. Además de concebirse en la pluralidad, la iniciativa se afirmó como un espacio de diálogo no institucionalizado que promueve ideas de cooperación regional concretas, realizables y orientadas a alentar una cultura de unidad y pertenencia regional.

Desde entonces la “Iniciativa Mujica” fue tomando cuerpo, sumando adhesiones y logrando algunas concreciones en cierto grado con ella vinculados, en particular, aunque no solo, en torno al llamado “Consenso de Brasilia” creado a partir del “Retiro” de presidentes de América del Sur convocado por el presidente Lula da Silva en mayo de 2023. (1)



En este contexto, CEFIR, ALADI y CAF - Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe asumieron la pertinencia de la convocatoria del expresidente Mujica para impulsar una nueva etapa de integración y cooperación en América del Sur. Cada una de estas instituciones, con competencias y trayectorias específicas de trabajo en pos de la integración regional latinoamericana, se ubican en un escenario donde transcurren paralelamente iniciativas a las que pueden contribuir, tanto desde su especificidad como conjuntamente, con propuestas concretas e insumos para fortalecer la integración latinoamericana y caribeña a través de la cooperación y la solidaridad.

Por ello promueven iniciativas que, a través de un diálogo constructivo y armónico entre actores diversos, ayuden a enfrentar los nuevos desafíos de los procesos de integración, desde lo transfronterizo a lo subregional y regional, y en particular los incluidos en el Consenso de Brasilia y en el ámbito de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños - CELAC -.

De ello fue expresión el Foro Internacional INTEGRACIÓN Y SOLIDARIDAD REGIONAL: “Desafíos del Consenso de Brasilia” que organizaran en Montevideo, el 2 de julio de 2024, en respuesta una convocatoria que realizara el expresidente Mujica y en el que participaron expresidentes latinoamericanos, autoridades de gobiernos de la región, representantes diplomáticos, miembros y autoridades de organismos nacionales e internacionales, técnicos y especialistas, autoridades locales, académicos, representantes de la sociedad civil, etc.

Con el mismo propósito, y el marco privilegiado que representó la asunción del nuevo presidente de Uruguay, Yamandú Orsi, las tres instituciones volvieron a sumar esfuerzos para convocar, el 2 de marzo de 2025, el Diálogo de Alto Nivel “Construir nuevos horizontes de integración regional en América Latina”. En esta ocasión la convocatoria estuvo dirigida a consolidar el trabajo de articulación interinstitucional entre las instituciones participantes pero, muy especialmente, a reunir en torno a la persona del expresidente Mujica a un destacado grupo de invitados especiales, representantes del nuevo gobierno de Uruguay así como de otros gobiernos latinoamericanos, de organismos internacionales y regionales, autoridades locales, academia, sociedad civil, etc. para expresarle el reconocimiento por su infatigable trabajo en favor de la integración regional latinoamericana.

La actividad de la que da cuenta la presente publicación tuvo como elemento culminante una extensa intervención del expresidente Mujica, que se reproduce íntegra y textualmente en la segunda parte del texto que compartimos a continuación.

(1) Al respecto ver: “El Consenso de Brasilia: Antecedentes y avances”, en CEFIR, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y ALADI: “Foro Integración y Solidaridad Regional: Desafíos del Consenso de Brasilia”, CEFIR, Montevideo, febrero de 2025, pp. 55-65.
cefir.org.uy/foro-integracion-y-solidaridad-regional-desafios-del-consenso-de-brasilvia/

PRIMERA PARTE

REUNIÓN DE TRABAJO POR LA INTEGRACIÓN REGIONAL

La primera parte del Diálogo de Alto Nivel “Construir nuevos horizontes de integración en América Latina” comprendió tres temas referidos al objetivo de la reunión:

1. Presentación de la experiencia del **Foro Internacional “INTEGRACIÓN Y SOLIDARIDAD REGIONAL: Desafíos del Consenso de Brasilia”** organizado por ALADI-CAF-CEFIR, Montevideo, 2 de julio de 2024. Incluye el lanzamiento de la publicación que recoge sus resultados. (2)
2. Presentación de las prioridades institucionales de las organizaciones participantes ante los desafíos de la integración regional.
3. Intercambio y diálogo entre las organizaciones y personalidades participantes.

Abriendo la actividad se dirigió a los asistentes **Pablo Gentili**, ejecutivo senior en la Vicepresidencia Corporativa de Programación Estratégica de CAF. Gentili se refirió al momento tan especial que vive Uruguay —con la asunción del presidente Yamandú Orsi—, y que en esta etapa que se abre estemos reunidos para hacer una reunión de trabajo y un intercambio que, en términos emotivos y políticos es muy importante para todos nosotros, como es escuchar al presidente Mujica dentro de unos minutos.

Continúa planteando una aclaración metodológica a la vez que pide disculpas, porque en realidad esta primera parte de la reunión es para que las instituciones convocantes nos organicemos y definamos algunas cuestiones más operativas del trabajo que venimos realizando, como parte de un proceso que se inició hace ya un tiempo y se consolidó justamente en Uruguay, el pasado 2 de julio con la realización del Foro Internacional “Integración y Solidaridad Regional: Desafíos del Consenso de Brasilia”, en la sede de ALADI. Y en esta primera parte íbamos primero a incorporar en el diálogo a otras organizaciones —además de CAF, CEFIR y ALADI promotoras de este encuentro— particularmente a la Organización de Estados Iberoamericanos - OEI -, y al Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social - BNDES - de Brasil, presentes hoy aquí a través del Sr. Mariano Jabonero, secretario general de la OEI, y del economista Antonio Correa de Lacerda, asesor especial del presidente del BNDES, Aloizio Mercadante. Y luego tendremos un diálogo de alto nivel con el presidente Mujica, al que se sumarán otras autoridades y participantes.

Quiere por lo tanto también agradecer a todas las autoridades presentes, pero en particular a algunas de las que ya están aquí como el Dr. Lázaro Cárdenas Batel, jefe de la oficina de la presidencia de México, también a la subsecretaria para América Latina y el Caribe - ALC -, Raquel Serur y a Pablo Monroy, director para América del Sur de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México; el expresidente de Colombia Ernesto Samper; y a las autoridades de las instituciones que ya participan de esta iniciativa. A continuación pasa la palabra a Álvaro Padrón que hará la introducción de la reunión.

Álvaro Padrón, asesor especial del presidente Yamandú Orsi para políticas de integración regional, luego de saludar a los asistentes señala que, como decía Pablo Gentili, le toca introducir la primera parte de esta reunión de trabajo. Y aunque no siendo bueno con el protocolo y la diplomacia, aunque supone que ahora tendrá a aprenderlo a partir de la responsabilidad que le toca asumir desde el día de ayer, sólo quiere agradecer a la CAF por haber brindado este local para hacer esta actividad que es la continuidad de lo que en su momento Sergio Abreu nos permitió hacer en ALADI el mes de julio pasado. Dirigiéndose a Alberto Volonté, presidente del CEFIR, señala que cree que le corresponde al CEFIR realizar la próxima en la sede que estamos remodelando. Así que ojalá y como signo de continuidad, la próxima reunión se haga en nuestras instalaciones y, en la medida que se están sumando otras organizaciones regionales, iremos pasando la posta porque cree que esa es un poco la idea: demostrar que estamos juntos y juntas en esta tarea.

Y mencionando esta idea de continuidad, recién lo decía Pablo Gentili, nuestro primer Foro fue en el mes de julio pasado. Y es impresionante, en el poco tiempo transcurrido, lo que hemos conseguido, y más impresionante aún todo lo que ha pasado en tan poco tiempo. Por ello solamente destacaría tres cosas, que cree nos ayudan a actualizar y abrir un pequeño debate sobre justamente la coyuntura y el sentido de esta reunión. Primera cosa que desea destacar es el contexto internacional que se hizo mucho más complejo; y si ya teníamos razones en julio del año pasado

(2) CEFIR, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y ALADI: “Foro Integración y Solidaridad Regional: Desafíos del Consenso de Brasilia”, CEFIR, Montevideo, febrero de 2025. cefir.org.uy/foro-integracion-y-solidaridad-regional-desafios-del-consenso-de-brasilia/

para pensar que impulsar la unidad, la cooperación y la integración en nuestra región era imprescindible, cree que ahora es urgente. Considera que no es posible enfrentar ese contexto internacional desafiante, pero que al mismo tiempo genera oportunidades, si no somos capaces de hacerlo en conjunto y por lo tanto con un nuevo concepto y esfuerzo de unidad, integración y cooperación.

Que no puede ser cualquier unidad, ni cualquier cooperación ni integración. Y Uds. van a tener en poco rato la publicación del primer Foro, reunión en la que Sergio Abreu decía que tenía que ser “una integración con armonía e inclusión social”; que según Sergio Díaz-Granados “sea justa y con más desarrollo”; en tanto que Alberto Volonté planteaba que “hacía falta voluntad política”, mientras que para Julio María Sanguinetti “el liderazgo político es imprescindible y es el que tiene que buscar consensos”.

Y eso le lleva al segundo tema que tiene que ver con algo que ocurrió después de ese primer Foro, más precisamente que ocurrió ayer, que es la llegada a la presidencia de Uruguay de Yamandú Orsi. Desde ayer Yamandú Orsi es presidente de Uruguay y con él tendremos lo que se reclamaba en el primer Foro, un liderazgo comprometido con estos objetivos. Y le toca decirlo porque hemos trabajado mucho para que eso se explicita, no sólo en un discurso en la asunción presidencial, sino que comience a ser la vida misma y la orientación de la política exterior del gobierno, de la defensa de sus intereses, pero sobre todo un compromiso de construcción colectiva. Nos estamos comprometiendo como país a aportar para que haya un nosotros/nosotras en la región, y no solamente la negociación de las perspectivas nacionales.

Necesitamos crear condiciones para que los procesos se fortalezcan. Cree que a partir del primer Foro, y con las conversaciones que hemos tenido desde entonces, somos conscientes de que no alcanza con una sucesión de reuniones, de encuentros. Se necesitan procesos más complejos que acumulen masa crítica, que coordinen posiciones políticas, que preparen reuniones donde nuestra región comience a tener una capacidad de interlocución que hasta ahora no ha tenido. Necesitamos generar propuestas e iniciativas concretas y por supuesto, producir acuerdos, diálogos, consensos. Y lo dirá más claro. El nuevo gobierno de Uruguay tiene un profundo compromiso con la “Iniciativa” que fue lo que nos unió en aquella reunión de julio del año pasado, y esa va a ser su tarea principal: intentar continuar con el legado de José *Pepe* Mujica.

Y ahí se ubica la tercera cuestión que desea destacar. Desde el Foro anterior en julio de 2024, cuando nos convocó a trabajar juntos, *Pepe* Mujica ha tenido un deterioro muy importante de su salud. Él lo va a decir hoy aquí. *Pepe* no tiene al respecto ningún filtro y seguramente va a ser muy directo hoy aquí en plantear lo que le está ocurriendo. A *Pepe* no le gustan los homenajes, pero menos le gusta abandonar la batalla. En los últimos tres años, su obsesión, su causa ha sido la unidad de la región y esa fue la razón por la que al tomar la iniciativa, estas organizaciones decidimos acompañarlo. La demostración de ese compromiso, de esa convicción va a ser su presencia hoy aquí, mismo si no está yendo prácticamente a ninguna actividad. Y nosotros, como decía Christian Asinelli en la actividad del año pasado, “tenemos la tarea de que esa llama no se apague”. Y le parece que el mejor homenaje que podemos hacer a *Pepe* en la que, además, seguramente sea su última actividad, es acompañarlo para garantizar que esa llama no se apague. También por eso va a estar acompañado hoy, y por eso les pido en relación a ella mucho afecto y cariño, Lucía Topolansky que es la ex vicepresidenta de Uruguay, pero sobre todo su compañera de toda la vida. Y creo que con esas dos presencias vamos a tener, como decía Pablo hace un minuto, un clima de emoción, pero a la misma vez de compromiso.

En estas tres cuestiones que ha intentado sintetizar se ubican las cosas que ocurrieron y nos convocan a que esta reunión no de solamente una imagen de continuidad, sino de profundidad y, sobre todo, de concreción de estos desafíos y estas ideas que nos llevaron a convocar aquel Foro hace poco más de medio año atrás. Entonces, bienvenidos y bienvenidas y hagamos lo más posible porque esta reunión sea productiva.

Termina agradeciendo a los equipos de CAF, CEFIR y ALADI. Y ojalá que a partir de ahora, con la suma de muchas más organizaciones, tengamos más músculo, más fuerza para hacer de esto no sólo retórica sino una vía concreta para avanzar en la integración y la cooperación regional.



A continuación **Pablo Gentili** retoma la palabra y agrega que Padrón está asumiendo funciones en ese espacio de la diplomacia presidencial que el presidente Yamandú Orsi está creando dentro de la presidencia con una Asesoría Especial para las Relaciones Internacionales, con foco en la integración regional, un tema que el presidente Orsi destacó en su discurso de asunción. Pero como decíamos, esta es una iniciativa que surgió de tres instituciones a través del trabajo del presidente de la CAF, Segio Díaz-Granados y del vicepresidente corporativo de CAF, Christian Asinelli; de nuestro querido amigo Sergio Abreu de ALADI que nos recibió tan generosamente en julio; de Alberto Volonté y Álvaro Padrón, Presidente y Secretario Ejecutivo del CEFIR. Por eso pide a cada uno de ellos unas muy breves palabras así como también a los representantes de las dos organizaciones a las que estamos invitando a sumarse a este esfuerzo de diálogo y de intercambio.

La integración regional es un trabajo colectivo sin lugar a dudas y tiene que reflejar el carácter que América Latina tiene, diverso, plural, abierto, y en el que no puede haber sectarismos, no puede haber diferenciación, no puede haber hegemonías, no puede haber supremacías. Tiene que haber un espacio muy generoso de escucha para que podamos reconocernos dentro de todas las tradiciones políticas e institucionales y, por supuesto, de los gobiernos y de las instituciones multilaterales que estamos trabajando en esto. Y eso es lo que queremos transmitir con este Diálogo respecto de todo lo que tiene por delante esta iniciativa. Por lo tanto también agradece su participación a Mariano Jabonero, secretario general de la OEI, y le pide unas muy breves palabras, así como a Antonio Correa de Lacerda del BNDES. Por lo tanto, dirigiéndose a Sergio Díaz-Granados, presidente ejecutivo de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, le pide unas palabras por favor.

Sergio Díaz-Granados, agradeció a Pablo Gentili y comparte que es un honor para la CAF contar hoy aquí con la presencia de todos los asistentes en esta actividad para dialogar sobre la integración latinoamericana, un proceso que lleva dos siglos con altibajos y algunas instituciones creadas. De hecho CAF es una de ellas. Institución nacida en 1968 en Bogotá, previo al nacimiento del Pacto Andino creada con el propósito del desarrollo y la integración andina porque no había mecanismos de financiamiento en ese momento con esos fines. Considera que las bases que se pusieron fueron buenas, fueron profundas y le permitieron al banco atravesar todas las crisis que tuvo América Latina. Lo que se ve aquí, en esta sede moderna, es producto de la paciencia y la prudencia en la construcción del banco, así como lo que estaremos viendo en los próximos años, no es otra cosa que la evolución de una semilla bien plantada con unas fases claras de crecimiento.

En los años 90, viniendo de la crisis de los 80, que fue una crisis compleja para América Latina desde el punto de vista económico, el banco tomó una serie de decisiones que lo siguen guiando hasta hoy. La decisión de transformarlo de un banco subregional andino a un banco continental para ALC, es decir un banco de América Latina, por y para América Latina, un banco propio de la región. Y eso en verdad, aunque suene simple, es muy poderoso en el mundo de las finanzas posterior a la II Guerra Mundial. De hecho este banco es el primero de su propia naturaleza, un banco dirigido por los países de la región, no por un donante, y no lo lidera una visión extranjera. Y hoy más que nunca, sobre todo hoy, en un contexto internacional como el que estamos viviendo, estamos por fuera de las tensiones globales ya que somos una institución que le pertenece a la región como tal. Y desea recordarle a Lázaro Cárdenas Batel que México fue el primer país que abrió la posibilidad para que el banco deviniera una institución continental. A este respecto una tarea pendiente que tenemos hoy es que el banco abarque el cien por ciento de la región lo que es una tarea compleja porque hay que trabajar con los gobiernos, los congresos, para que sus países ingresen al banco, aporten capital y puedan recibir apoyo del banco. No ha sido fácil, pero hemos avanzado bastante; en el Caribe hemos tenido una gran expansión, en Centroamérica también. Y esto ha ampliado la capacidad operativa del banco.

Señala que en esta misma sala, hace unos días atrás se celebró una reunión para revisar lo que serán los proyectos del banco para la región en los próximos años, oportunidad en la que le dijo al ministro Gabriel Oddone que tiene la certeza de que la CAF podrá colocar encima de la mesa 3.500 millones de dólares para el financiamiento de Uruguay en los próximos cinco años. Independientemente de lo que pase afuera en el planeta, Uruguay sabe que cuenta con estos recursos. Y de igual forma para el resto de los países, para Chile, Paraguay, Colombia, para todos sin excepción, en la medida en que el banco haga bien su trabajo y siga siendo el banco de desarrollo más importante de América Latina. El año pasado el banco emisor más grande de la región en la bolsa de Londres

fue CAF por mil millones de libras. Fue personalmente a tocar la campana en la Bolsa de Londres, se sentó con los mayores inversores de Londres y Nueva York para vender los proyectos que hacen los países de América Latina, sus gobiernos, el sector privado, el sector financiero contando con la credibilidad del banco.

Cree que tenemos unas lecciones a sacar de este proceso vivido por el banco en cuanto a hacer de esta una institución con pH neutro. Pero ni en el sueño más salvaje de [Carlos Andrés] Díaz Restrepo o de [Eduardo] Frei Montalva estaba que este banco iba a terminar financiando, como hoy en día, más que el Banco Mundial, desembolsando más que el BID en los últimos dos años en la región. Y eso ha sido posible hacerlo porque la institución tiene el respaldo de los gobiernos de la región. Y tenemos que seguir por ese camino ya que alguien tiene que ponerle materialidad a los procesos de integración también, y esa es nuestra tarea. De nuestro lado, cuando vemos las declaraciones y la voluntad política emergiendo, tenemos que aparecer en ese momento para cristalizar y ponerle acción a ese mensaje. Con la reunión del Consenso de Brasilia en su momento, y posteriormente el anuncio de “Rutas de Integración” creemos que tenemos una gran oportunidad, y así ayer lo hablábamos con [Ernesto] Samper respecto a todo el trabajo previo que se había hecho en UNASUR respecto del problema de integración física que tenemos en la región. No hay buen comercio de bienes y servicios porque estamos muy desintegrados físicamente. Por eso en el banco queremos trabajar promoviendo la integración a través de muchísimos proyectos de integración fronteriza, fluvial, de carreteras, de energía, digital para hacer que eso pase en la región.

“ponerle materialidad a los procesos de integración es nuestra tarea”

¿Qué necesitamos? Encajar bien la acción con la voluntad política para que tal cosa ocurra. Y lo que pasa en América del Sur es igual de importante para el resto del continente: trabajar por su interconexión física. La semana pasada estuvo participando en la cumbre de la CARICOM, en Barbados, y toda la discusión alrededor del Caribe es cómo bajar el precio de los alimentos. La relación del precio de los alimentos en la región del Caribe es entre 50 y 80% más alta por el costo de la interconexión física entre el Caribe y América Latina, una tarea pendiente para la integración.

En resumen, respecto de las tareas del banco hay tres que cree se deben adelantar:

Primero, la integración física que es una de las grandes tareas pendientes y esto vale cientos de miles de millones de dólares, y como los gobiernos están altamente endeudados, esto se tendrá que hacer apalancando al sector privado. Y refiere como ejemplo de las consecuencias de tal faltante de interconexión física la velocidad promedio de desplazamiento de un camión en la región – de 14 km-, menor a la de las carabelas de Cristóbal Colón.

Segunda, a pesar de todo lo que se ha dicho sobre la integración económica y comercial en la región, tenemos colocados del 7 al 10% de aranceles entre nosotros mismos. Entonces deberíamos mirarnos en un espejo, que no debe ser el de la Unión Europea - UE -, sino el de la Unión Africana - UA -. Los africanos han logrado una unión aduanera entre ellos y están en camino hacia una mayor integración. Son 55 países, con diferencias culturales y con conflictos de todo tipo, y sin embargo se han puesto la tarea de crear y liderar una unidad aduanera entre ellos. Nosotros en ALC no hemos logrado todavía completar este proceso y eso lo sabe [Sergio] Abreu mejor que yo; por lo que tenemos el gran desafío de superar el galimatías de nuestras reglamentaciones que hacen imposible que las empresas de la región trabajen en su contexto.



Y en tercer lugar, el déficit digital; y si bien la naturaleza nos está dando una bofetada en los últimos tiempos con el cambio climático que debemos atender, necesitamos avanzar en la integración energética en la región. Hemos tenido apagones de todo tipo en la región, incremento en los precios, y ahí no hay discrepancias que afectan a la producción y en especial a los consumidores.

Tenemos por lo tanto una serie de desafíos, pero también de posibilidades que tenemos que potenciar, a través de una buena coincidencia entre todos y que cada uno pueda atender los frentes que pueda atender. Y como dijo Álvaro [Padrón] al inicio, y con lo que coincide plenamente, hay que traer propuestas concretas, concentrándose en lo que podemos sacar adelante. El mensaje ayer del presidente Yamandú Orsi fue muy potente en este sentido: necesitamos más propuestas y menos refundaciones. De nuestro lado, como CAF decimos aquí estamos como institución, siempre listos y dispuestos para acompañar. Muchas gracias.

“Hay que traer propuestas concretas, concentrándose en lo que podemos sacar adelante”

Pablo Gentili advierte que ya están llegando los invitados de la sesión siguiente y además, le informan que el expresidente Mujica estará arribando en exactamente cinco minutos. Por lo tanto, lamenta que se dispondría apenas de tiempo suficiente para unas palabras muy, pero muy cortas, iniciales ahora de Sergio Abreu, de Alberto Volonté, de Mariano Jabonero, Antonio Correa de Lacerda y Christian Asinelli. Christian Asinelli indica que prescinde de su tiempo dado que ya habló el presidente de CAF, y Pablo Gentili comenta que luego del arribo del presidente Mujica continuará la reunión, dando la palabra a Sergio Abreu Bonilla, secretario general de ALADI y pide disculpas por el escaso tiempo disponible para las intervenciones previstas en el programa.

Sergio Abreu saluda y agradece la invitación a compartir algunas reflexiones sobre la integración regional a partir de su experiencia al frente de ALADI. Comienza señalando que luego de sesenta años de integración sólo comerciamos el 12% entre los países de la región; en el continente más desigual del planeta contamos con 20 millones de PyMES que sólo exportan el 2% en lo que puede ser la región. Este es el tema: si no hay comercio, no hay empleo, y si no hay empleo no hay paz social. Y de esto no tienen la culpa ni los imperios de allá ni los imperios de acá, la tenemos nosotros que no somos capaces de sacarnos la venda de los ojos.

¿Cuáles son los temas concretos? Nosotros [refiriéndose a ALADI] estamos avanzando en el tema digital, para las PyMES con la última y más completa información sobre comercio, aranceles, preferencias, dificultades y restricciones no arancelarias. Segundo aspecto, la facilitación del comercio que, como decía muy bien Sergio [Díaz-Granados] requiere de la conectividad física, pero ¿cómo logramos que un camión no esté tres horas detenido en una frontera? Señores, con eso, cada nacionalismo le pone una barrera a la integración, por lo que tenemos que hacer certificados de origen digitales, certificados sanitarios en los que trabajamos en ALADI. Pero para ello falta voluntad política. Y lo tercero, para terminar, que se ha desmantelado el sistema de compensación de pagos de la ALADI. Los países compensaban su balanza de pagos cada cuatro meses y pagaban el saldo. Hoy, el noventa y cinco por ciento de ese sistema no lo tiene, porque hubo un incumplimiento por parte de países que deberían replantearse el tema.

Esa es la voluntad política que se requiere en estos temas. Sin facilitación del comercio, sin los instrumentos financieros que ya teníamos, y sin los avances de lo digital en el ámbito del comercio no habrá efectiva integración. Por lo tanto, ante temas concretos como los que menciono, tenemos que tener ideas claras y avanzar para que la integración sea inclusión social y no busquemos en la fuerza de los demás el origen de nuestra debilidad. Gracias.

A continuación interviene el **Dr. Alberto Volonté**, presidente del CEFIR. Le gustaría comenzar con una discrepancia con Pablo [Gentili], pero el CEFIR sin Álvaro [Padrón] es difícil imaginarlo. Y yo como presidente de la institución diría, por donde él vaya, yo iré. Seguramente no al lugar que, felizmente, el presidente, ya no electo, el presidente de la República Yamandú Orsi tuvo la capacidad de pensar que él es un apoyo fundamental en los temas de integración.

*“Si no hay comercio,
no hay empleo,
y si no hay empleo no hay paz social”*

El 2 de julio del pasado año -refiriéndose al primer **Foro INTEGRACIÓN Y SOLIDARIDAD REGIONAL**, el CEFIR, yo no, el CEFIR ha dado un paso que a veces, como nos pasa a los seres humanos, cuando hacemos cosas realmente trascendentes no nos damos cuenta. Y hoy, 2 de marzo de 2025, estamos dando el segundo paso; y si el 2 de julio faltaba voluntad política, en el entretanto se empezó a cimentar la voluntad política y hoy se está terminando de cimentar. Pero como la tierra está habitada por humanos, sólo aprendemos cuando nos apremian; cuando vemos que realmente se acaba la paz, cuando vemos que la falta de integración es el sostén de la paz.

Cuando empezamos a darnos cuenta que con la creación de la ALADI, después del Mercosur, hablábamos de integración pero nos olvidábamos que los países hablaban de comercio, de precios y de lo que querían y quieren vender a quien les pague mejor y les quieren comprar a quienes les vendan mejor y más barato. Esa es la condición humana. ¿Qué van a lograr quienes están acá? Que se respete la condición humana y punto. Que para que los desvalidos, los necesitados tengan lo que necesiten; habrá que empezar a borrar algunos beneficios reclamados al comercio y en su lugar tendrá que venir la verdadera integración.



Y los seres humanos nos daremos cuenta, al final, que se va a comerciar mejor, va a entrar dinero a las arcas necesarias, pero mientras estén organizaciones como las de ustedes, como la CAF, que han ido creciendo antes por las necesidades y hoy están llamadas a ayudar a que no tengamos necesidades.

*“Para que los desvalidos,
los necesitados, tengan lo que necesiten,
tendrá que venir
la verdadera integración”*

Al intervenir **Mariano Jabonero**, secretario general de la OEI, señala que la organización se suma, con gran alegría para los convocantes del Foro, a esta iniciativa. El Sr. Jabonero saluda a los asistentes y agradeció a los organizadores a Álvaro [Padrón], a los dos Sergios [Díaz-Granados y Abreu] por la invitación recibida para participar en este foro de suma importancia para la OEI.

Precisa que la OEI, institución con existencia en la región desde hace 35 años, tiene por mandato la integración regional que han procurado implementar, darle contenido, darle músculo y que no sea sólo una sucesión de encuentro en encuentro y de declaración en declaración. No somos muy amigos de las prácticas declaratorias, sino de las prácticas operativas en el terreno. Por eso hemos creado un programa de integración regional con sede en Buenos Aires. Menciona la cooperación Sur-Sur como instrumento para fortalecer con iniciativas concretas para generar resultados en favor de la integración regional, y finaliza ofreciendo las capacidades técnicas y operativas de la OEI para apoyar el trabajo del Foro en los temas de la integración regional y la transición digital.

Antonio Correa de Lacerda, asesor especial del presidente del BNDES, transmite el saludo de Aloizio Mercadante y comenta que Brasil vive una etapa de reconstrucción con el presidente Lula da Silva. En apoyo de esta acción, el BNDES desenvuelve su acción en cuatro áreas principales:

- i) siendo ya el país una potencia agropecuaria, apoyar su reindustrialización;
- ii) la transición energética, renovando su matriz de producción;
- iii) la inclusión social;
- iv) la infraestructura nacional. La integración regional se muestra como indispensable en un contexto internacional cada vez más complejo donde los bancos de desarrollo como el propio BNDES tienen un rol central y, en especial, en el marco del Sur Global. Finalizó felicitando por la iniciativa de CAF, CEFIR y ALADI y manifiesta el interés del BNDES de sumarse a su articulación interinstitucional.

SEGUNDA PARTE

**DIÁLOGO
POR LA INTEGRACIÓN
CON
JOSE *PEPE* MUJICA**

I. Intervención de José Pepe Mujica, expresidente de Uruguay

Dando inicio a la segunda parte de la actividad, Pablo Gentili introduce la intervención del expresidente José Pepe Mujica expresándole que esta actividad es parte del seguimiento de su iniciativa personal sobre la integración regional, que tantas ideas y resultados nos ha brindado. Al tiempo que agradeció al presidente Mujica por su presencia en nombre de las instituciones que convocan el diálogo que enriquece con su presencia, le ofreció el uso de la palabra.

Por el valor de sus expresiones, la publicación recoge textualmente el contenido de la intervención del expresidente José Pepe Mujica, quien se dirigió a los presentes en los siguientes términos:

“Queridos amigos, ustedes me tienen que perdonar porque yo estoy al final del partido, mi organismo anda muy mal. Entrando un poco en el tema, tal vez nunca deberíamos olvidar que los procesos de independencia de nuestra América del Sur se dieron en la misma época que la sociedad industrial emergente alrededor del canal de la Mancha explotaba y comenzaba a ser una fuerza determinante hasta hoy en el porvenir del mundo. Lo que quiero decir de manera sintética es que logramos la independencia política y la pagamos con la dependencia económica hasta hoy. Porque la sociedad industrial del mundo nos hizo copia inevitable y ha incidido en la gestación de toda nuestra historia. Y es una cosa curiosísima porque desde el río Bravo hasta el estrecho de Magallanes, uno de los espacios más diversos de la tierra, si hablamos despacio los que habitamos en esa superficie nos entendemos.

Mas, sin embargo, cuando miramos el comercio y las relaciones comerciales entre nosotros, son francamente ridículas, porque emergimos de la independencia negociando con la parte desarrollada del mundo y en esa situación quedamos hasta hoy. Y esto que llamamos integración lo suele levantar un puñado de soñadores como yo, algunos progresistas, pero las fuerzas económicas de nuestra sociedad no tanto, y no las cargo de responsabilidad, porque esto es una construcción histórica que no la hicimos, sino más bien la padecemos. Nuestras relaciones comerciales son francamente ridículas.

Ayer lo hablé con Lula [da Silva]. Lo hablaba en el sentido de la responsabilidad que tiene Brasil por sus dimensiones, por su crecimiento y por sus recursos. ¿Por qué digo esto? Porque si las fuerzas de la economía no comienzan a aglutinarse por un interés común de integración, jamás va a haber integración. O lo que es lo mismo, jamás va a haber independencia de las bolsas



económicas más incidentes de este mundo. ¿Qué queremos? ¿Vamos a depender de China, vamos a cambiar el patrón histórico, o vamos a depender de nosotros mismos? No se trata de aislarnos ni nada por el estilo, ni de achicar el mundo. Pero el problema de la integración está presente en la deuda social que tenemos en nuestra América. Y tenemos que tener en cuenta que hace falta una mesa mucho más grande que esta con empresarios de nuestra América Latina embarcados en el proceso de integración porque si no tampoco la habrá.

Es decir que tenemos una pata en deuda, sacudir al mundo empresarial. Y de esto hablé con Lula y le pedí un pequeño tratado comercial con cada país, rascarse un poco menos para adentro del empresariado paulista y comenzar a intercambiar. Porque yo miro las calles del Uruguay, mi país, y veo cada vez más Chevrolets brasileños, -¿se han dado cuenta?-, me parece bien y nosotros le vendemos cacao en pila a San Pablo. Yo me había horrorizado por esto y después me puse a averiguar que el mejor cacao, el mejor chocolate del mundo es suizo. ¿Dónde están las plantaciones de cacao de Suiza? ¡En África, por supuesto!

Entonces, voy a sintetizar. Tenemos que luchar por incorporar por un lado a los trabajadores, a los estudiantes, pero por otro lado a los empresarios de esta América Latina, paso a paso. Porque son determinantes en el rumbo y en la incidencia y como tenemos un cierto nivel de prejuicio ideológico, no nos queremos contaminar con los patrones, capaz que se nos pierde la virginidad. Pero resulta que quienes cortan el bacalao, los que llenan los barcos para allá y para acá son ellos. Y nosotros hablamos, hablamos y hablamos, pero ¿cuándo los sentamos a ellos para ver qué rumbo tomamos? Yo no digo esto para convencer, no, lo digo para plantear una óptica más global. Las complejidades de nuestro mundo actual creo que implican que tenemos que trabajar mucho en nuestras sociedades.

Por un lado, el concepto de cadenas que lo tienen que tener fundamentalmente bien claro los dirigentes sindicales. Ya no se puede razonar en función de una sola actividad, hay que considerar el conjunto de actividades que están eslabonadas. En mi pequeño país, después de los obreros de la construcción la mayor cantidad de trabajadores son los que están concentrados en los 18 frigoríficos, ¿por qué? porque sencillamente somos el país más ganadero del mundo. Hay cuatro vacas por habitante -¿dónde están las nuestras?-, esa es la realidad. No hay ningún país del mundo que tenga cuatro vacas por habitante; somos un país pradera. Y eso ha determinado muchos defectos de nuestra historia y algunas virtudes también. Porque las vacas son buenas, comen pasto, no más. Pero más en serio, nuestra historia está determinada porque somos un país pradera, por lo que conviene no olvidarlo nunca.

Yo sé que las ramas de la economía están llevando lo productivo a segundo plano, que hay una cantidad de plata concentrada en servicios contemporáneos y todo lo demás. Esa es otra discusión. Pero nosotros estamos atados a determinada realidad que no podemos abandonar y tenemos que hacerla participar en la lucha por la integración. ¿Qué es la integración? ¿Es perder la soberanía? No, es tener una herramienta colectiva para defender un poquito más la poca soberanía que nos está quedando en este mundo que es distinto. Da vergüenza que hayamos tenido una epidemia como la que tuvimos y no haya habido una posición continental con respecto a la vacuna. Da vergüenza que no podamos desarrollar una corte jurídica comercial para atender nuestros negocios. Nos dejaron los derechos humanos, sí, pero para discutir eso hay que ir al norte, pagar abogados caros; estamos subordinados esa es la verdad de las cosas porque no tenemos expresión como continente, no hay.

Entonces la integración es mucho más de lo que parece, es un paragolpe para el porvenir en una sociedad que hoy, en la coyuntura actual están tirando abajo todo el andamiaje institucional que se fue construyendo durante décadas sirvió para darnos un poquito de garantías, un poquito de cierta igualdad. Ya no vale más la OMC, una cantidad de instituciones que en definitiva amparaban nuestras debilidades. Ahora tenemos un presidente, como el que tienen en Estados Unidos, que habla como un "Imperatore Mondiale", habla de trasladar un pedazo de un pueblo de acá para allá como si se tratara de unas cajas, una bolsa; que se quiere quedar con el canal de Panamá. Inventaron a Panamá y ahora se quieren quedar hasta con el título. Se dicen cada disparates, que a uno le cuesta creer que eso exista, porque eso no es de derecha, de centro o de izquierda, ¡parece una locura! Y lo dicen tranquilamente...

No somos capaces de juntarnos para decirle “calláte la boca”. Hablan de engullir un pedazo como el canal de Panamá y no es problema nuestro. ¿Quién dijo que no es problema nuestro? Hoy por ti, mañana por mí; esa debilidad, esa falta de expresividad continental nos debilita. Y es una deuda que tenemos por delante y esto es algo que no es de izquierda, ni de centro ni de derecha; es mirar en el corto plazo, no me vayan a castigar por esto, no me vayan a castigar por lo otro. Parecemos aquellas cosas que aparecieron en la II Guerra Mundial, de los que se cuidaban tanto que no hacían nada y al final cayeron como carneros degollados. Esto es lo que tiene sentido.

La integración ha sido un sueño. Hace muchos años, en el mundo estudiantil, los que hicieron la revolución de Córdoba la tuvieron muy presente y se ocuparon intelectualmente; luego cayó en el continente la revolución cubana y sacudió al mundo universitario y esta causa quedó como amortiguada. Si la inteligencia de nuestra América no se hace cargo, va a ser difícil también. Si todas las fuerzas económicas están ciegas frente a esto, no hay suerte.

Esto requiere una gran apertura de los que estamos acá, de los que están afuera y entienden. Gran apertura significa tener el coraje de discutir y conversar con gente que piensa muy distinto en ciertas cosas. Pero esto significa incorporar a mucho empresario, a mucho trabajador, a mucho dirigente sindical que ve más allá de las reivindicaciones de turno de su trabajo; al mundo estudiantil para crear una conciencia de lucha. Y para eso no se puede tener dogmas ni creer que uno es dueño absoluto de la verdad. Hay que tener también humildad intelectual. Pero tenemos que saber que para lograr cualquier resultado, en la medida que la civilización y el progreso tecnológico avanzan, nos van colocando el desafío de que tenemos que masificar la educación superior en las masas de la juventud de nuestros pueblos. Pero si no logramos cambiar esta relación, estaremos preparando cerebros para que emigren, para que vayan a trabajar en el mundo desarrollado pagando el costo de la formación nosotros, y usufructuando el provenir de esos cerebros en la parte desarrollada del mundo. Más claro ¿cómo defendemos nuestro capital humano, multiplicando nuestra economía y así tener recursos para masificar la enseñanza terciaria de nuestras generaciones que van a sobrevivir; o ¿nos van a seguir robando los talentos de nuestra América y vamos a cargar con el costo de la formación, y con el fruto de esa formación se van a quedar otros? Me asusta la emigración de cerebros que de nuestra América Latina se van al mundo desarrollado. ¡Y tienen las puertas abiertas! Están contra la inmigración, pero... el que esté calificando que venga para acá.

Con esos desafíos creo que tenemos que levantar la mirada, discutir estas cosas en el continente. Salir de la trampa del consenso. Hemos vivido con el espejo de que tenemos que estar todos de acuerdo, y se para alguno, chiquito como el Uruguay, y no se puede hacer nada. Es ridículo eso. Que los que se ponen de acuerdo en algo, lo hagan, y los otros que se sumen cuando quieran. Y nada de criticar de irresponsables, o por esto o lo otro. Nada de pelearnos por eso. El tema es no trancarse y cuando tenemos una oportunidad con una cabeza abierta en el país más fuerte, más grande de América Latina, como es Lula, tenemos que darnos cuenta que hay una oportunidad maravillosa para dar una zancada. Claro, ustedes me van a decir, qué pasa mañana si... yo qué sé qué pasa mañana.

Integración significa salir de la “edad de la bobera”; significa salir de creer que nos van a regalar el desarrollo; salir de la edad de que nosotros discutiendo dentro de una pieza vamos a arreglar el mundo si no logramos la participación de muchísima gente que piensa diferente a nosotros. Y ya que tenemos diferencias entre nosotros, no las profundicemos. Tratemos de agarrarnos a lo poco que tenemos en común. Y significa que en una organización de la economía como la que tenemos en América Latina hay que incorporar a sectores que no están acá, que no tienen vocación de estar acá; pero que están condenados.

Me hice un amigo estos años que era un viejo empresario, estuvo a punto de vender la empresa, que se la pagaban bien, pero cayeron en la bobada de decirle que se la compraban para cerrarla y ahí le ofendieron la vida y dijo que no vendía nada. Y ahí está, viva, pero de casualidad porque la primera generación funda una empresa, la segunda la aguanta y desarrolla y la tercera le baja el martillo y la vende. Es decir, hay una creciente expropiación de nuestra poquita burguesía por la transnacionalización de la economía. No se puede poner un boliche, porque son cadenas de boliches; no se puede poner una panadería, porque son cadenas de panaderías; no se puede poner una ferretería, porque son cadenas de ferreterías. Entonces ¿qué le pasa a nuestra pequeña

burguesía cuando gana un peso, no tiene más remedio que ponerse de rentista, compra un apartamento y lo alquila. Pero no se la juega. ¿Cómo se la va a jugar si tiene que pelear con unos monstruos que vienen de afuera. Pero “hay que ser abierto”, eh...; la apertura de la tranquera del gallinero para que entre el zorro. Esa es la realidad que vivimos.

Yo no estoy hablando de volver a 1950, al proteccionismo ni nada por el estilo. No, nada de eso, eso es imposible, pero hay que salir de la bobera que es una cosa distinta. Entonces yo meto en la integración a todas estas cosas. Y ustedes son los trabajadores del futuro. Si no aprendemos a ser los patrones de nosotros mismos no vamos a mejorar mucho la realidad y ese es también un problema cultural, muy serio.

Por eso, mis queridos amigos, yo estoy yendo camino al cementerio a corto plazo, pero tengo una gran ventaja: ahora digo lo que pienso y punto. Y al que le guste, le guste y al que no, mala suerte. Como estoy por una para salir ya no tengo interés de nada, pero si puedo ayudar a iluminar las cabezas de los que se van a quedar. La vida me ha dado algún castigo y algunos premios. El último que me dio, cuando me retiré, no sé si un fantasma ridículo, mágico, mis compañeros que me habían llevado cuarenta años de militancia explotaron, allí tienen una organización que no sé cómo van a hacer con ella, pero esa es otra historia.

“Quien se pueda parar un ratito a mirar el Amazonas tiene que decir ¡qué maravilla es esta, nuestra querida América!”

Y voy a cerrar con esto. En la vida se puede tener una causa que uno elige, eso te da mayor libertad; o se puede vivir para pagar cuotas. Eso es lo que hace el mercado con nuestras vidas. Confundir hinchazón con contenido. No está mal luchar por la integración, luchar por contarlo, hablar de estas cosas en el mundo político, en el mundo social, con el mundo empresarial, con los trabajadores. No se le puede negar la cultura a los trabajadores; no se le puede inculcar que lo único que hay en el mundo es la lucha del salario y ser un espectador frente a todo cuando son los agentes fundamentales del trabajo humano, que no tengan el goce interior de volver a las cuestiones de la cultura más allá del conocimiento. Esa es la peor desigualdad que hay arriba de la tierra; tener la desgracia de no poder leer el discurso a los cabreros del Quijote y conmoverse; tener la desgracia de no poder gozar de los grandes saltos culturales que ha dado la humanidad porque la sociedad les brindó apenas un poquito de conocimiento para usarlos. Pero no es lo mismo conocimiento que cultura; el conocimiento es una necesidad del mundo contemporáneo en constante transformación, pero que los hace muy eficientes para el trabajo y muy eficientes, para eso es el conocimiento. Unas bestias desde el punto de vista humano, es decir mucho más global que el individuo.

En esa lucha estamos, y yo mis queridos amigos, les agradezco. Y no me lleven flores cuando me muera. Sigán juntándose para esto y no se callen la boca. La palabra es el instrumento más mágico que nos dio la naturaleza. Nada vale tanto como la palabra y nada vale tanto como la relación directa. Hablen con la gente, promuevan la empatía por el lado del conocimiento y la cultura. Ayuden a lavar la bestialidad que también llevamos adentro.

¡Y qué linda es nuestra América! A pesar de su pobreza, de sus injusticias. Quien se pueda parar un ratito a mirar el Amazonas tiene que decir ¡qué maravilla es esta, nuestra querida América! Yo estoy medio conmovido por la naturaleza, por los pájaros y, tal vez por mi alma campesina, pero gracias por escucharme y soportarme. Gracias.”

Pablo Gentili agradeció las palabras de José *Pepe* Mujica quien agrega que el presidente Lula da Silva le anunció la celebración de una cumbre de presidentes de la región para la cual pidió el envío del documento de esta reunión. El presidente de CAF, Sergio Díaz-Granados le responde que así se hará.

II. Comentarios de los participantes

La ronda de comentarios a las palabras del presidente Mujica fue iniciada con la intervención del **Cr. Enrique Iglesias**, ex presidente del Banco Interamericano de Desarrollo – BID -. Iglesias señaló que después de las palabras del presidente Mujica poco tiene para agregar. Comparte plenamente lo expresado por Mujica; compartiendo el desafío que nos hace a la razón y al sentimiento al mismo tiempo. Para medir la magnitud de los cambios que están ocurriendo en el mundo, al cual debemos sumarnos con personalidad y con ideas y con proposiciones. Cree que en ese sentido está muy satisfecho como uruguayo por la significación que tuvo el acto del día anterior con el cual todos los uruguayos y uruguayas nos sentimos muy contentos y esperanzados.

En su intervención, el expresidente de Colombia y exsecretario general de UNASUR, **Ernesto Samper**, insistió con que no tiene sentido que le metamos ideología a la integración porque son relaciones entre Estados y no entre países. Cree que es muy sano lo que dice Mujica sobre las mayorías, porque el consenso es un veto. Y pone el caso de la UNASUR que se desarticuló justamente por la falta de consenso porque ante una determinada orientación política de la mayoría de sus integrantes, unos países quisieron hacer una asociación de países de derecha bloqueando todo el proceso. A su entender no tiene sentido ideologizar los procesos de integración. Por ello finaliza anunciando y celebrando la decisión de reactivar el funcionamiento de las instituciones de la UNASUR que, como la CELAC, son los organismos regionales más importantes. También menciona la coincidencia en Colombia, durante 2025, de varias presidencias pro tempore de procesos como CELAC, Comunidad Andina, Pacto Amazónico. Esta coincidencia le permitiría a Colombia, trabajando junto con Brasil y México, dar un impulso a la integración latinoamericana.

El jefe de la oficina de la presidencia de México, **Lázaro Cárdenas Batel**, transmite un caluroso saludo de la presidenta Claudia Sheinbaum que hubiera deseado estar hoy aquí, pero como ya se ha hecho referencia antes, su país tiene un nuevo vecino que los “tiene un poquito distraídos”. Al saludo agrega la afirmación de que México nunca va a dejar de ser parte integral de América Latina, y que es un propósito de la presidenta acercar lazos, coordinarnos e ir más allá de las ideologías para avanzar hacia una efectiva integración regional.

Por su parte la canciller de Bolivia, **Celinda Sosa**, luego de transmitir el saludo del presidente Luis Arce, agradeció la posibilidad de participar en este Diálogo. Menciona que en un reciente encuentro con el presidente Mujica le recordó la importancia de preservar la unidad a pesar de las diferencias, y en eso se está trabajando en Bolivia para construir un país capaz de avanzar en su desarrollo





económico y en el bienestar de su población. Y señala que el mensaje de la unidad, así como es válido para un país, lo es para toda la región como principio para su integración. Finaliza con un saludo a Lucía Topolansky como compañera del presidente Mujica, y como ejemplo de que junto a todo gran líder hay una compañera de valor como el suyo.

En su intervención, **Gerardo Torres Zelaya**, vicedirector de Honduras, agradece y saluda en nombre de la presidenta Xiomara Castro. Recuerda que Honduras está a cargo de la PPT de la CELAC y anuncia que la cumbre de presidentes de este proceso de concertación política regional tendrá lugar en Tegucigalpa el próximo 9 de abril. Es la reunión a la que se refería el presidente Mujica que le comentó el presidente Lula da Silva, y en la cual además del balance de lo hecho durante la PPT hondureña se pasará el liderazgo del proceso a Colombia por el año 2025. Valora la importancia de un foro como el que promueven las instituciones organizadores de la actividad, y plantea el interés de Honduras de que una actividad similar pueda tener lugar en ocasión de la anunciada cumbre de CELAC en Tegucigalpa el próximo mes de abril.

Le sigue en el uso de la palabra **Christian Asinelli**, vicepresidente corporativo de CAF, quien retoma la presentación de la iniciativa conjunta con ALADI y CEFIR, la experiencia del Foro del mes de julio de 2024 como ejemplo de una acción concreta en favor de la integración en un mundo complejo y desafiante. Más aún de lo que ya resultaba cuando las tres instituciones lanzaron esta iniciativa en favor de la integración regional asumiendo la invitación que en tal sentido hiciera el presidente Mujica. Retoma expresiones de José Mujica en la presente reunión, como la que hizo referencia a los que miraban para el costado y luego caían como carneros degollados, y de lo cual el ejemplo del canal de Panamá es particularmente fuerte y significativo. Alude también a lo ocurrido en la región cuando la pandemia y reafirma el rol que puede jugar la CAF en las actuales circunstancias de la integración regional, por ejemplo apoyando las cadenas de valor como una forma concreta de fortalecer el entramado productivo y comercial de la región como base para su integración.

A continuación, **Lucía Topolansky**, ex vicepresidenta de Uruguay expresó que se le venía a la cabeza una anécdota que no sabe si fue cierta, pero si no lo fuera, resulta igualmente válida. La recoge de la literatura de García Márquez cuando en una de sus obras se refiere a un encuentro que tuvo Simón Bolívar volviendo a Caracas con un embajador inglés interesado en conocer el tema de la integración. Por qué la lucha por una patria grande le pregunta el inglés preocupado porque la unidad de Latinoamérica no le convenía en realidad a Gran Bretaña. Y Bolívar le explica, y al final le dice, que no está seguro que los latinoamericanos estemos a la altura de este proyecto de la integración continental. Topolansky se ha preguntado, luego de leer la anécdota, a lo largo de todos los años cómo hemos construido la realidad para poder estar a la altura de un proyecto de integración.

Aquí se habló de educación y de cultura y de muchas otras cosas, pero no sabe qué tan presente tenemos los ciudadanos latinoamericanos la integración y tal vez ese podría ser un punto que por algún lado debiera estar. Y la integración es algo profundo como lo expresa la canciller de Bolivia que es la imagen de la América profunda, pero también somos muchos los que descendemos de gente que vino en los barcos. Por lo tanto nuestra América Latina es un mix, que a partir de esta diversidad debe lograr hacer la unidad sino, seguramente, la pregunta del diplomático británico va a seguir en pie.

Finalmente interviene el canciller de Uruguay, **Mario Lubetkin**, quien luego de los saludos y agradecimiento por la invitación señala que en realidad asiste a la reunión para escuchar y no para hablar dado que se acaba de asumir las funciones y es necesario escuchar, en especial a alguien como *Pepe Mujica* que es una referencia muy fuerte en el mundo, no sólo en América Latina y el Caribe. Recuerda a este respecto un intercambio que mantuvo años atrás con Mujica sobre qué estará pasando en el mundo que cuando él hablaba de felicidad, me transforman en parte de los héroes del mundo. Y eso es parte del desafío, escuchar.

Viendo la asistencia y conociendo personalmente a muchos de los presentes en la reunión considera que hay mucha historia e ideas compartidas, a lo que solo agregará que ayer inició sus funciones el nuevo gobierno en un acto que considera fue una síntesis maravillosa de una forma de pensar y proyectar nuestra América Latina. Menciona las múltiples reuniones bilaterales mantenidas por el presidente Yamandú Orsi durante la jornada y las que aún tendrán lugar en la tarde de esa jornada teniendo en cuenta la muy numerosa presencia de delegaciones internacionales en ocasión de la asunción del nuevo gobierno.

“La fuerza integradora permitirá superar los desacuerdos”

Comenta que a este respecto hoy hizo una síntesis perfecta de nuestra visión el presidente de Alemania en una conferencia de prensa en la que manifestó su comprensión y coincidencia con los planteos del nuevo gobierno uruguayo. Pero lo hizo utilizando términos que son nuestros, o tal vez nosotros se los tomamos a ellos. Usaban el término de “paz y América Latina” como un continente de paz; mencionando la integración, pero no como una cosa genérica sino por qué, por dónde y cómo, tanto a nivel regional como sub regional como en el caso del Mercosur. Todo ello con la idea de que la fuerza integradora permitirá superar los desacuerdos, refiriéndose con su comentario a una pregunta formulada por un periodista al presidente alemán sobre los dichos del presidente Javier Milei respecto del Mercosur y a la que el dignatario extranjero respondió con el ejemplo de Francia y la Unión Europea. Hace énfasis en la importancia de la CELAC, y reafirma lo dicho antes en la reunión por el vicescanciller de Honduras, Gerardo Torres Zelaya, en cuanto a la importancia que el nuevo gobierno uruguayo otorga a la integración de América Latina y el Caribe.

Finaliza retomando lo expresado por el presidente Yamandú Orsi en cuanto a fortalecer y no reinventar la institucionalidad de la integración ya existente. Y refiriéndose en especial al caso de la CELAC, insiste en la necesidad de combinar con la capacidad de fuego extraordinaria que ya tenemos sin necesidad de inventar la rueda todos los días porque no tenemos ni tiempo ni posibilidades y, además, no tenemos dinero para ello.

Pablo Gentili agradece muy particularmente al expresidente José *Pepe Mujica* por su presencia, al canciller de Uruguay y a todas las autoridades presentes en el evento. Pide disculpas a los invitados que no pudieron expresarse por falta de tiempo, y da por cerrado el evento. Antes invita a los asistentes a recoger un ejemplar de la publicación que da cuenta del Foro Internacional INTEGRACIÓN Y SOLIDARIDAD REGIONAL: “Desafíos del Consenso de Brasilia”, y anuncia el envío próximo del contenido de las intervenciones del Diálogo de Alto Nivel de la jornada.

