

PRESIDENCIA  
URUGUAYA DEL  
**CONSENSO  
DE BRASILIA**

MONTEVIDEO, 9 DE SETIEMBRE DE 2025





**PRESIDENCIA  
URUGUAYA DEL  
CONSENSO  
DE BRASILIA**

**MONTEVIDEO, 9 DE SETIEMBRE DE 2025**

**Título:**

Presidencia Uruguay del Consenso de Brasilia  
Montevideo, 9 de setiembre de 2025

**Editor:**

© CEFIR  
Centro de Formación para la Integración Regional  
Av. Joaquín Suárez 3568  
11700, Montevideo  
Uruguay  
[cefir.org.uy](http://cefir.org.uy)

**Edición de textos:** Jorge Balbis

**Diseño y diagramación:** Juan Core

**1ra. edición:** diciembre 2025



# PRESENTACIÓN

Organizada por el Ministerio de Relaciones Exteriores tuvo lugar, en Montevideo, el 9 de setiembre de 2025, la actividad de lanzamiento de la Presidencia Rotativa (PR) de Uruguay del Consenso de Brasilia (1). La misma se celebró en la sede de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe con la presencia de los coordinadores nacionales de 10 de los 12 países que integran el Consenso (Uruguay, Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú y Surinam), y la participación virtual de Venezuela. A ellos se sumaron integrantes de las representaciones diplomáticas de los países del Consenso de Brasilia acreditadas ante el gobierno de Uruguay, así como directivos de las organizaciones que promueven el Foro “Integración y Solidaridad Regional”, es decir, la Asociación Latinoamericana de Integración - ALADI -, CAF - Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, CEFIR - Centro de Formación para la Integración Regional, OEI - Organización de Estados Iberoamericanos, y OLADE - Organización Latinoamericana de Energía. También participaron, entre otros, representantes de Mercociudades, de la Confederación Sindical de las Américas - CSA/TUCA -, de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo - AUGM -, de la Corporación Escenarios (Colombia), del IPEA - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Brasil) y del Foro Permanente de Política Exterior (Chile).

La jornada comprendió tres momentos con contenidos diferentes, pero complementarios respecto del inicio de la PR de Uruguay del Consenso de Brasilia. El primero estuvo centrado en un balance de la PR de Ecuador que antecedió a Uruguay en la coordinación rotativa del mecanismo, y la presentación de la propuesta de Plan de Trabajo (PT) para la PR uruguaya. El segundo consistió en un homenaje al ex presidente de Uruguay, José Pepe Mujica, organizado por las instituciones que promueven el Foro “Integración y Solidaridad Regional”; y, finalmente, el tercer componente fueron sendas reuniones de trabajo, por un lado de los coordinadores nacionales de los países miembros del Consenso de Brasilia, y por otro de las organizaciones del Foro “Integración y Solidaridad Regional” y demás invitados al evento.

La complementariedad de estas tres dinámicas de trabajo supuso un marco inédito para el lanzamiento de la PR Uruguay del Consenso de Brasilia, teniendo en cuenta que la actividad reunió por primera vez de manera presencial, desde la creación de este mecanismo de diálogo y cooperación para la integración de América del Sur en mayo de 2023, a los coordinadores nacionales de los países miembros. A ello también contribuyó la participación en la jornada de representantes de las organizaciones que promueven el Foro “Integración y Solidaridad Regional”, quienes presentaron a los coordinadores nacionales sus respectivas agendas en favor de la integración regional, y dialogar sobre posibles complementariedades y sinergias entre sus trabajos y los objetivos del Consenso de Brasilia. Finalmente, a este propósito contribuyó la presencia en la reunión de integrantes del cuerpo diplomático, de representantes de organizaciones internacionales, de autoridades locales, de organizaciones sociales y de la academia que también trabajan por la integración regional.

Se dieron entonces las condiciones idóneas para una rica experiencia de evaluación sobre los desarrollos más recientes de las distintas áreas de trabajo priorizadas en la Hoja de Ruta del Consenso de Brasilia; la presentación de la propuesta de su PT por Uruguay para el ejercicio de la PR del mecanismo hasta mediados de 2026 - por un lado asegurando la continuidad de varias iniciativas en curso, y por otro priorizando desde su perspectiva algunas áreas temáticas en particular -; recoger comentarios y aportes de los restantes países integrantes del Consenso respecto de la misma; y poner en marcha una modalidad de trabajo transversal y participativa – a distintos niveles y entre una diversidad de actores - como característica del ejercicio de la PR de Uruguay.

En términos concretos, la actividad se inició con las intervenciones del ministro de Relaciones Exteriores de Uruguay, Mario Lubetkin, de Sergio Díaz-Granados, presidente ejecutivo de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, y de Álvaro Padrón, secretario ejecutivo del Centro de Formación para la Integración Regional - CEFIR -.

1. Consenso de Brasilia. Reunión de Presidentes de América del Sur, Brasilia, 30 de mayo de 2023. Ver Anexo I.

A continuación, el coordinador nacional por Ecuador, embajador Rolando Ramírez, presentó un balance de la PR del Consenso de Brasilia que su país ejerciera en el período febrero-agosto de 2025. El embajador Martín Vidal Delgado, director general para Asuntos Políticos del ministerio de Relaciones Exteriores de Uruguay y coordinador nacional para el Consenso de Brasilia, presentó la propuesta de PT para la PR uruguaya para el período setiembre 2025 – junio 2026. Posteriormente intervinieron los restantes coordinadores nacionales presentes en la reunión y, virtualmente, el coordinador nacional por Venezuela, con comentarios y sugerencias respecto de la propuesta de PT de la PR de Uruguay.

Esta primera parte de la actividad se cerró con la presentación de las agendas de trabajo a favor de la integración regional de sus respectivas instituciones por Sergio Abreu, secretario general de ALADI; Andrés Delich, secretario general adjunto de la OEI; Andrés Sarache, ejecutivo de Programación Estratégica de CAF y Guido Maulini, jefe de asesoría estratégica de OLADE.

Finalmente, los participantes dialogaron sobre los contenidos de las exposiciones realizadas en un intercambio que permitió identificar numerosas áreas de coincidencias entre las agendas de trabajo, así como algunas iniciativas en curso, o de próxima ejecución, por parte de las organizaciones que promueven el Foro “Integración y Solidaridad Regional” que podrían articularse de manera ágil y concreta, en un futuro inmediato, con los contenidos de la agenda de trabajo del Consenso de Brasilia.

La presente publicación recoge las intervenciones de las autoridades participantes y de los representantes de las organizaciones regionales asistentes a la actividad. Como anexos se incluyen dos documentos que permiten contextualizar la PR de Uruguay (los textos del Consenso de Brasilia y de la Hoja de Ruta que guía sus trabajos) y la versión final del PT de la PR uruguaya para el período setiembre 2025 – junio 2026 (2).

Con ella, las organizaciones promotoras del Foro “Integración y Solidaridad Regional”, desean contribuir al fortalecimiento del Consenso de Brasilia y apoyar a la PR de Uruguay con un material de referencia sobre este proceso integracionista suramericano, y que sirva a la vez de apoyo para la continuidad de los trabajos en los diferentes ejes temáticos comprendidos en su Hoja de Ruta. Asimismo, al tiempo que con esta publicación dichas instituciones reafirman su compromiso con la integración regional, ella también sirve para dejar en evidencia las múltiples posibilidades de convergencia, articulación y sinergias entre sus agendas de trabajo y el Consenso de Brasilia. Todo esto en clara sintonía con los principios y directivas de esta dinámica en cuanto a “priorizar iniciativas concretas con un impacto positivo en las condiciones de vida de las poblaciones y que no dupliquen los esfuerzos ya encaminados en otros mecanismos internacionales o regionales en los que participen los Estados sudamericanos, para contribuir activamente en el seguimiento y en la consolidación de dichas iniciativas”. (3)

Montevideo, diciembre de 2025.

**Sergio Abreu Bonilla**  
Secretario General ALADI

**Sergio Díaz-Granados**  
Presidente Ejecutivo de CAF  
Banco de Desarrollo de América  
Latina y el Caribe

**Alberto Volonté**  
Presidente de CEFIR

**Mariano Jabonero**  
Secretario General OEI

**Andrés Rebolledo**  
Secretario Ejecutivo OLADE

2. En la actividad de lanzamiento de la PR, la cancillería de Uruguay presentó una propuesta de PT para su discusión y ajuste. La presente publicación incluye como Anexo III la versión final del PT de la PR de Uruguay que recoge los aportes surgidos de la discusión de la jornada del 9 de setiembre, y los recibidos luego por escrito de los países miembros del Consenso de Brasilia.

3. Consenso de Brasilia: “Hoja de Ruta para la Integración de América del Sur”, 5 de octubre de 2023, párrafo 4. Ver Anexo II.

# RECONOCIMIENTOS

**ALADI, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, CEFIR, OEI y OLADE** reconocen y agradecen los aportes de todas las instituciones así como de los participantes, presenciales y virtuales, en la actividad de lanzamiento de la PR de Uruguay del Consenso de Brasilia celebrada en Montevideo, el 9 de setiembre de 2025. Sin sus valiosas contribuciones esta publicación no hubiera sido posible.

En primer lugar al Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Oriental del Uruguay por permitir a las organizaciones que promueven el Foro “Integración y Solidaridad Regional” sumarse a tan significativo evento. En particular al ministro de Relaciones Exteriores, Mario Lubetkin, y al director general de Asuntos Políticos de la Cancillería, embajador Martín Vidal Delgado, coordinador nacional por Uruguay del Consenso de Brasilia.

En segundo término a los coordinadores nacionales, o sus representantes, de los restantes países del Consenso que asistieron a la reunión: el ministro Alexis Am por Argentina, el viceministro Esteban Elmer Catarina Mamani por Bolivia, la embajadora Daniela Benjamin por Brasil, el embajador Ricardo Hernández Menéndez por Chile, el embajador Francisco Gutiérrez por Colombia, el embajador Rolando Ramírez por Ecuador, la primera secretaria Karolina Vera por Paraguay, el embajador Roberto Rodríguez por Perú, la jefe de Procesos de Integración Java Jarvis por Surinam y el embajador Elvis Urbina por Venezuela (4). Lo mismo que a los integrantes de las representaciones diplomáticas de sus respectivos países ante Uruguay que los acompañaron en la actividad.

A ellos se sumaron autoridades de las cinco organizaciones promotoras del Foro “Integración y Solidaridad Regional”, Sergio Abreu Bonilla, secretario general de ALADI; Sergio Díaz-Granados, presidente ejecutivo de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe; Álvaro Padrón, secretario ejecutivo de CEFIR; Andrés Delich, secretario general adjunto de OEI; y Guido Maiulini, jefe de asesoría estratégica de OLADE. Así como Christian Asinelli, vicepresidente corporativo, Andrés Sarache, ejecutivo de Programación Estratégica y Pablo Gentili, ejecutivo senior de la Vicepresidencia Corporativa de Planificación Estratégica de CAF; y Luis Scasso, director de la oficina OEI Argentina.

Asimismo a los representantes de organizaciones regionales como Rafael Freire, secretario general de la Confederación Sindical de las Américas – CSA/TUCA -; Jorge Rodríguez, secretario técnico de Mercociudades; y Fernando Sosa, de la Asociación de Universidades Grupo Montevideo – AUGM -. Otro tanto a los representantes del IPEA, Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Brasil), Luiz Zardo; de la Corporación Escenarios (Colombia), Camila Cuasialpud; y del Foro Permanente de Política Exterior (Chile), Osvaldo Rosales.

La logística del evento estuvo a cargo de los equipos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Uruguay, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y CEFIR. La edición de la presente publicación fue realizada por el equipo de CEFIR.

4 El único país integrante del Consenso de Brasilia ausente en la reunión fue la República Cooperativa de Guyana.

# ÍNDICE

<b>Abreviaciones</b>	9
<b>Introducción</b>	11
<b>Primera Parte:</b> Presidencia Rotativa de Uruguay del Consenso de Brasilia: plan de trabajo	13
<b>Segunda Parte:</b> Foro Integración y Solidaridad Regional: intervenciones de las organizaciones.	31
<b>Anexo I:</b> Consenso de Brasilia	43
<b>Anexo II:</b> Hoja de ruta para la integración de América del Sur	44
<b>Anexo III:</b> Propuesta de Plan de Trabajo de la presidencia rotativa de Uruguay del Consenso de Brasilia	47

# ABREVIACIONES

ACNUR – Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados  
 ALC – América Latina y el Caribe  
 ALADI – Asociación Latinoamericana de Integración  
 AMERIPOL – Comunidad de Policías de América  
 AUGM – Asociación de Universidades Grupo Montevideo  
 BEI – Banco Europeo de Inversiones  
 BID – Banco Interamericano de Desarrollo  
 BNDES – Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social, Brasil  
 CAF – Corporación Andina de Fomento / Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe  
 CAN – Comunidad Andina  
 CEFIR – Centro de Formación para la Integración Regional  
 CELAC – Comunidad de los Estados Latinoamericanos y Caribeños  
 CEPAL – Comisión Económica para América Latina y el Caribe  
 COMISCA – Consejo de Ministros de Salud de Centroamérica y República Dominicana  
 COP 30 – 30ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático  
 COSIPLAN – Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento  
 CSA -TUCA – Confederación Sindical de Trabajadores y Trabajadoras de las Américas  
 CSM – Conferencia Suramericana sobre Migraciones  
 Erasmus – Programa de la Unión Europea para la educación, la formación, la juventud y el deporte en Europa  
 ESI – Educación Sexual Integral  
 FAO – Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura  
 FEM – Foro Especializado Migratorio  
 FONPLATA – Banco de Desarrollo, anteriormente Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata  
 IIEYP – Instituto Iberoamericano para la Educación y la Productividad  
 IIRSA - Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana  
 IPEA - Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada, Brasil  
 Mercociudades – Red de gobiernos locales de América del Sur  
 MERCOSUR – Mercado Común del Sur  
 MIPyMEs – Micro, Pequeñas y Medianas Empresas  
 OEI – Organización de Estados Iberoamericanos  
 OIM – Organización Internacional para las Migraciones  
 OLADE – Organización Latinoamericana de Energía  
 OMC – Organización Mundial del Comercio  
 OMS – Organización Mundial de la Salud  
 ONU – Organización de las Naciones Unidas  
 OPS – Organización Panamericana de la Salud  
 PAR – Plan de Acción Resolutivo (Decisión 922), CAN  
 PBI – Producto Bruto Interno  
 PPT – Presidencia Pro Tempore  
 PR – Presidencia Rotativa  
 PT – Plan de Trabajo  
 PyMEs – Pequeñas y Medianas Empresas  
 SELA – Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe  
 UE – Unión Europea  
 UNASUR – Unión de Naciones Sudamericanas  
 UNESCO – Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura  
 UPME – Unidad de Planeación Minero-Energética, Colombia



# INTRODUCCIÓN

“Para permitir un seguimiento adecuado de las iniciativas que vayan a ser acordadas y para facilitar la identificación de nuevas áreas de interés común”, la Hoja de Ruta aprobada en octubre de 2023 para la implementación del Consenso de Brasilia prevé una serie de instancias, entre las que se incluyen las Presidencias Rotativas (PR) de este mecanismo de integración que reúne a los doce países sudamericanos. (5)

Al respecto se establece que “cada país coordinará el proceso por un período de seis meses para facilitar la gestión del diálogo regular a nivel regional y el progreso de las iniciativas sectoriales”. Asimismo, para asegurar la continuidad de los trabajos, “la Presidencia de turno se coordinará con el país sucesor para facilitar el seguimiento de las iniciativas y la realización de reuniones. Las dos presidencias anuales copresidirán los diálogos estratégicos presidenciales que se organicen en el período”. (6)

La rotación de las presidencias seguirá el orden alfabético en el idioma español. Habiéndose iniciado el ciclo de las presidencias rotativas con Brasil en mayo de 2023, Chile le sucedió en la función durante el primer semestre de 2024, seguido por Colombia en el segundo semestre del mismo año. A inicios de 2025 la PR pasó a Ecuador hasta el mes de agosto, cuando Uruguay asumió la tarea en función de lo establecido en la Hoja de Ruta sobre la posibilidad de intercambio de turno “siempre que las partes estén de acuerdo”. (7)

Formalmente, el traspaso de la PR de Ecuador a Uruguay tuvo lugar en el marco de una reunión bilateral entre el presidente uruguayo Yamandú Orsi, y su par de Ecuador, Daniel Noboa, en ocasión de la visita del presidente ecuatoriano a Montevideo el 19 de agosto de 2025. Como previsto en la Hoja de Ruta, “al final de cada presidencia rotativa, el país que desempeñe la función preparará un informe ejecutivo sobre el progreso del proceso de integración del diálogo sudamericano durante el referido período”. En este caso fue la canciller de Ecuador, Gabriela Sommerfeld, la encargada de presentar dicho informe al concretar la entrega de la PR a su colega uruguayo, Mario Lubetkin.

Al asumir la responsabilidad, el ministro de Relaciones Exteriores, Mario Lubetkin, dijo que “el fortalecimiento de la democracia, el respeto a los derechos humanos, el desarrollo sostenible con mayor justicia social, la defensa de los principios y valores del derecho internacional y la defensa del multilateralismo guiarán los esfuerzos de Uruguay en el ejercicio de la presidencia”.

También “señaló que Uruguay reafirma su compromiso con la integración regional, a través del diálogo constructivo, y adelantó que durante la presidencia promoverá entendimientos, oportunidades de cooperación y el respeto a la diversidad de las naciones sudamericanas”. Asimismo, agregó el ministro que “la presidencia uruguaya mantendrá un enfoque técnico, flexible y pragmático en la conducción del proceso”, al tiempo que, “además de dar continuidad a lo realizado por las presidencias anteriores”, durante la PR uruguaya, “se enfatizará en los métodos de trabajo”, profundizando la discusión sobre temas como combate al crimen organizado, energía, gestión de riesgos de desastres, infraestructura y transporte. (8)

Con estos antecedentes, el 9 de setiembre de 2025, tuvo lugar en Montevideo, la primera reunión de los coordinadores nacionales del Consenso bajo la PR de Uruguay. Según la Hoja de Ruta, los coordinadores nacionales (un titular y un alterno por país) “actúan como puntos focales en los ministerios de Relaciones Exteriores para facilitar el monitoreo del proceso y la preparación de las reuniones de los ministros de Relaciones Exteriores”.

5. Consenso de Brasilia: “Hoja de Ruta...”, Ob. Cit., punto 9.

6. La Hoja de Ruta establece como máxima instancia política de conducción del mecanismo la realización de “Diálogos estratégicos periódicos entre Jefes de Estado y de Gobierno” quienes “se reunirán al menos una vez al año”. Más precisamente, “con el objetivo de fomentar interacciones abiertas y francas sobre cuestiones claves para la región y desafíos comunes, a fin de establecer prioridades y directrices para profundizar el proceso de integración y cooperación regional, se buscará organizar reuniones de carácter informal en estilo de retiro”. Con ello se hace alusión a la denominación de “retiro” que dió el presidente Luiz Inácio Lula da Silva a la reunión de presidentes de América del Sur que convocara en mayo de 2023, y de la que derivó la creación del Consenso de Brasilia. Hasta la fecha, luego de la reunión de Brasilia, no ha tenido lugar ningún otro “Diálogo estratégico periódico” de los previstos en la Hoja de Ruta.

7. “Si un país, motu proprio, considera que no se encuentra en condiciones de asumir la presidencia rotativa, podrá intercambiar su turno con los países sucesores, siguiendo en orden alfabético en el idioma español, siempre que las partes estén de acuerdo” (Hoja de Ruta, párrafo 9.1 d). La propuesta de que Uruguay asumiera anticipadamente la PR del mecanismo resultó de que Guyana, Paraguay, Perú y Surinam optaron por intercambiar su correspondiente turno al finalizar de la presidencia de Ecuador. Al término de la PR de Uruguay la sucesión retomará el orden alfabético anterior, recomenzando la lista por Guyana, Paraguay, Perú, etc. Nuevamente es posible que de motu proprio pueda haber una alteración en la sucesión de las PR prevista según el orden alfabético.

8. Presidencia Uruguay: “Uruguay asumió la presidencia temporal del Consenso de Brasilia”, Montevideo, 19/08/2025. <https://www.gub.uy/presidencia/comunicacion/noticias/uruguay-asumio-presidencia-temporal-del-consenso-brasil>

También se prevé que “los coordinadores nacionales y alternos mantendrán reuniones regulares, incluso a través de medio de comunicación virtuales” (9). Tales reuniones constituyen una modalidad de trabajo fundamental y habitual del Consenso de Brasilia, pero la celebrada en Montevideo para el lanzamiento de la PR de Uruguay revistió una significación especial al haber sido la primera de carácter presencial de los coordinadores nacionales desde el inicio del mecanismo en mayo de 2023.

Asimismo la reunión en Montevideo de los coordinadores nacionales en ocasión del lanzamiento de la PR de Uruguay supuso también otra novedad de importancia para la dinámica del Consenso de Brasilia. Por primera vez los puntos focales en los ministerios de Relaciones Exteriores de los países que lo integran dialogaron grupalmente con varias organizaciones que trabajan, desde hace mucho tiempo y en distintas áreas, a favor de la integración regional en América del Sur, Latinoamérica, el Caribe y mismo Iberoamérica. Es el caso de la Asociación Latinoamericana de Integración – ALADI -, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, el Centro de Formación para la Integración Regional – CEFIR -, la Organización de Estados Iberoamericanos – OEI – y la OLADE – Organización Latinoamericana de Energía -. Organizaciones que, a partir de sus especificidades, trayectorias y expertises, han confluído, desde 2024, en el Foro “Integración y Solidaridad Regional” en respuesta a la convocatoria a favor de la integración y la cooperación regional que formulara el ex presidente de Uruguay, José Pepe Mujica. (10)

Esta modalidad de trabajo permitió a los representantes de dichas organizaciones compartir con los coordinadores nacionales sus respectivas agendas en favor de la integración regional, y dialogar sobre posibles complementariedades y sinergias entre sus trabajos y los objetivos del Consenso de Brasilia. Todo ello en clara sintonía con el mandato de este mecanismo en cuanto a “priorizar iniciativas concretas con un impacto positivo en las condiciones de vida de las poblaciones y que no dupliquen los esfuerzos ya encaminados en otros mecanismos internacionales o regionales en los que participen los Estados sudamericanos, para contribuir activamente en el seguimiento y en la consolidación de dichas iniciativas”. (11)

A ello ayudó también la participación en la actividad de representantes de organizaciones regionales como la Confederación Sindical de las Américas – CSA/TUCA -, Mercociudades, y de la academia. De esta forma, no solo se logró un marco institucional inédito para el lanzamiento de la PR de Uruguay del Consenso, sino que también se puso en práctica otra de las recomendaciones metodológicas de la Hoja de Ruta respecto a que “siempre que sea relevante, los países de América del Sur podrán invitar a instituciones en los ámbitos sudamericano, latinoamericano y caribeño, extrarregional y global a participar en reuniones específicas a fin de apoyar la implementación de proyectos e iniciativas de interés común”. (12)

Por todas estas razones el lanzamiento de la PR de Uruguay constituye un hito, no solamente para el rol del país asumiendo el liderazgo temporal del mecanismo de integración sudamericana, sino para todo el proceso Consenso de Brasilia. De allí que las organizaciones que promueven el Foro “Integración y Solidaridad Regional” hayan considerado de valor la publicación de la parte pública de los debates de la actividad celebrada en la sede de CAF-Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe en Montevideo el 9 de setiembre de 2025. Al hacerlo ALADI, CAF, CEFIR, OEI y OLADE, reafirman su compromiso de seguir trabajando por una efectiva integración regional latinoamericana basada en la cooperación y la solidaridad en el marco del Consenso de Brasilia durante la PR de Uruguay y las que le sigan en su conducción.

Porque como dijera el ex presidente uruguayo José Pepe Mujica: “El conjunto de crisis globales que estamos viviendo puede llevar al colapso de las condiciones esenciales para la vida en el planeta. Muchos esfuerzos van a ser necesarios para enfrentar el cambio climático, la crisis del modelo económico hegemónico, el ordenamiento internacional obsoleto y las grandes fuerzas polarizantes. Unir fuerzas es lo mínimo que podemos hacer para no ser víctimas pasivas y darnos una oportunidad de un futuro mejor”. (13)

9. Consenso de Brasilia: “Hoja de Ruta...”, Ob. Cit., punto 9.2.

10. Iniciativa MUJICA: “1er. Foro Internacional Integración y Solidaridad Regional: Desafíos del Consenso de Brasilia”, ALADI, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe y CEFIR, Montevideo, 2 de julio de 2024.

11. Consenso de Brasilia: “Hoja de Ruta...”, Ob. Cit., punto 4.

12. Idem., punto 9.6.

13. José Pepe Mujica: Carta al presidente Luiz Inácio Lula da Silva en ocasión del “Retiro” de presidentes de América del Sur. Montevideo, 27 de mayo de 2023.

## **PRIMERA PARTE**

---

# **PLAN DE TRABAJO**

## **PRESIDENCIA ROTATIVA DE URUGUAY DEL CONSENSO DE BRASILIA**

El desarrollo de la actividad se ajustó a lo programado en cuanto a los expositores anunciados, La actividad de lanzamiento de la PR de Uruguay del Consenso de Brasilia, celebrada en Montevideo el 9 de setiembre de 2025, se inició con las intervenciones de apertura del canciller de Uruguay, Mario Lubetkin; del presidente ejecutivo de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, Sergio Díaz-Granados; y del secretario ejecutivo de CEFIR, Álvaro Padrón.

A continuación, el embajador Rolando Ramírez, coordinador nacional por Ecuador del Consenso de Brasilia, presentó una síntesis del informe de la gestión de la PR ejercida por su país entre los meses de febrero y agosto de 2025. Le siguió la intervención del embajador Martín Vidal, director general de Asuntos Políticos del ministerio de Relaciones Exteriores y coordinador nacional de Uruguay del Consenso, presentando la propuesta de PT para la PR uruguaya que se lanzó con la actividad.

Esta parte de la publicación recoge dichas intervenciones, dividiendo su presentación en dos secciones: la primera, que resume las intervenciones de apertura de la actividad; y la segunda con las exposiciones dando cuenta de lo realizado durante la finalizada PR de Ecuador, y la presentación por Uruguay de la propuesta de PT para su presidencia del Consenso de Brasilia (14).

## INTERVENCIONES DE APERTURA

Iniciando la sesión, el ministro de Relaciones Exteriores de Uruguay, Mario Lubetkin, agradece y saluda los presentes, a los integrantes de la Mesa, Sergio Díaz-Granados, presidente ejecutivo de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, y Álvaro Padrón, secretario ejecutivo del Centro de Formación para la Integración Regional – CEFIR -. En particular saluda muy especialmente y da la bienvenida a los coordinadores nacionales de los 12 países de América del Sur, lo que destaca por su relevancia, ya que le han informado que esta es la primera reunión física de los coordinadores del Consenso de Brasilia desde su creación en 2023.

Valora este encuentro que permite el contacto personal entre los coordinadores más allá de las comunicaciones virtuales, con las que no está en desacuerdo, pero que no pueden reemplazar la riqueza del conocimiento personal y el diálogo directo entre los responsables. Y entiende que era absolutamente necesario tener un encuentro real y, por lo tanto, extiende un agradecimiento especial al presidente de la CAF, que ha cedido este maravilloso lugar, que va a generar las mejores condiciones para un debate intenso y rico como el que se tiene previsto realizar en la jornada. Saluda a los amigos embajadores que están siempre con nosotros en todo momento. Y destaca el hecho de tenerlos siempre cerca, a los amigos del Mercosur, de América del Sur, de América Latina que, más allá de la diferencias, estamos dispuestos a construir un colectivo, por lo que agradece su presencia. Lo mismo que a los representantes de organismos internacionales que son parte del corazón de este Consenso, hablamos de la CAF, de CEFIR, de ALADI, de OLADE y de OEI que son un elemento importante de referencia para cada uno de nuestros países en el marco del Consenso de Brasilia. Y naturalmente a todas las amigas y los amigos presentes, a quienes no están físicamente presentes pero que nos están siguiendo virtualmente; así como a quienes a través de los medios de comunicación, los ciudadanos de este país, que están siguiendo algo que es importante y emblemático para el Uruguay como es el inicio de los trabajos del Consenso de Brasilia bajo la coordinación de nuestro país.

Por eso cree que es una obligación y un gusto reconocer, en primer lugar, la labor de la saliente presidencia rotativa del Ecuador y del trabajo realizado bajo el período de su mandato; así como el trabajo de transición que ambos países hemos tenido y que se concretara en el momento del traspaso de la presidencia rotativa, aquí en Montevideo, el pasado mes de agosto con la ministra de Relaciones Exteriores de Ecuador, Gabriela Sommerfeld. Agradece la transición realizada como algo absolutamente natural en un escenario de cooperación natural, de complementariedad, de diálogo, un proceso natural de un país a otro, en este caso de América del Sur. Ojalá este ambiente y este clima sea la permanente en todas las rotaciones que sigan, entre todos los coordinadores y los presidentes del cargo rotativo de este proceso.

14. No se incluyen las intervenciones de los coordinadores nacionales del Consenso de Brasilia que participaron en la reunión por la reserva que ameritan sus opiniones sobre el PT presentado por Uruguay.

De igual forma desea valorar y reconocer el trabajo realizado por todas las presidencias del Consenso de Brasilia desde su nacimiento en 2023 cuando el “Retiro” realizado en Brasil, en el que participaron todos los presidentes de América del Sur para constituir esta realidad concreta e importante, a la que debemos seguir dándole la musculatura y la proyección necesarias. Y esa responsabilidad es nuestra, de todos los presentes.

Hoy contamos con distintos ejes de trabajo, que tienen que ver con los que se fueron construyendo durante las presidencias rotativas anteriores y con su desarrollo y proyección. Cree que estos compromisos con la integración regional, bajo el concepto del diálogo constructivo, en el marco del entendimiento, respeto y reconocimiento de la diversidad sudamericana y latinoamericana es un elemento que nosotros tendremos muy en consideración porque queremos que este proceso continúe desarrollándose y vaya consolidándose cada día más.

Quiere destacar por lo tanto el apoyo recibido de parte de instituciones regionales, de las que hablaba para el seguimiento y fortalecimiento de este proceso; así como de otras organizaciones que nos acompañan puntualmente y que expresan su compromiso de involucrarse en esta agenda de integración sudamericana.

Sabemos perfectamente que si bien somos sudamericanos, nada de lo que hacemos no tiene impacto en la región, nada de lo que hacemos no tiene impacto global, porque todo lo que hacemos se concadena con otras realidades. Si el Consenso de Brasilia resultara un fracaso cree que estaríamos más debilitados a nivel regional e internacional. Si nosotros tenemos un Consenso de Brasilia que sale con fuerza, con proyección, con ideas claras, con cooperación, con la unidad en la diversidad, cree que estaremos dando una contribución importante, no sólo a Sudamérica, no sólo a Latinoamérica, sino también a este mundo tan inestable. Porque, como se hablaba ayer en otro evento internacional, a nosotros los sudamericanos y latinoamericanos se nos reclama que estamos fuera de los grandes debates de la agenda internacional, pero cree que una acción mancomunada, que es lo que busca el Consenso de Brasilia, y la CELAC desde otro punto de vista, son contribuciones concretas que nosotros damos al contexto internacional.

Uruguay asume la presidencia rotativa del Consenso con compromiso y entusiasmo y con un sentido de responsabilidad para agregar valor, para ayudar a brindar sostenibilidad, sobre todo pensando en el futuro sudamericano. Nosotros no vivimos solamente pensando en el presente; en cada movimiento que hacemos miramos a nuestra generación, pero también miramos a las próximas; sabemos que esa es una gran responsabilidad como parte del mandato que asumimos. Somos conscientes que esta fase de la integración regional sucede en un momento bien complicado del contexto internacional caracterizado por tensiones geopolíticas, incremento de conflictos internacionales y hasta violaciones de derechos internacionales y ataques al sistema multilateral. Por eso, también desde nuestra Sudamérica tenemos que reivindicar el hecho, que es un valor adquirido y que no lo podemos perder, de que nuestra región Sudamérica, y América Latina toda, se mantenga como una zona de paz y desnuclearizada.

Con el Consenso de Brasilia, también debemos trabajar sobre los aspectos específicos que ustedes consideren, pero tales trabajos tienen que servir también para disminuir las tensiones en la región a partir de la construcción concreta de qué Sudamérica y qué Latinoamérica deseamos construir. Por eso justamente, en estos momentos, la cooperación regional resulta más importante que nunca para abordar los temas del desarrollo social como cimiento de la paz; para enfrentar estos retos, para encontrar soluciones concretas; para ayudar a nuestras sociedades de manera conjunta a partir de la realidad de cada país.

Al iniciar el ejercicio de esta responsabilidad ante el Consenso de Brasilia, Uruguay reafirma su compromiso con la cooperación y la integración regional por un desarrollo sostenible; una mayor justicia social; y la defensa del multilateralismo, y lo hace con pragmatismo y con la convicción de que esta región es y debe continuar siendo una región de paz, condición que subraya.

El fortalecimiento de los vínculos con nuestra región constituye una parte medular de nuestra política exterior, asumiendo la responsabilidad de manera constructiva, harmónica y flexible con la

finalidad de fortalecer los vínculos y los lazos entre los países de América del Sur, profundizar la cooperación y proyectar la voz de la región en el mundo. No hablamos de una sola voz como quisiéramos, pero nos adaptaremos a la realidad de esas voces que existen en la región para transmitir mensajes similares como región. Para la presidencia uruguaya es clave proponer la prevalencia de un enfoque pragmático, naturalmente flexible decía anteriormente, asumiendo la implementación de los compromisos construidos hasta la fecha, sin duplicar esfuerzos; con énfasis en los métodos de trabajo en los distintos ejes temáticos priorizados, así como en los transversales; en la búsqueda de la complementariedad y la creación de sinergias. Para que al final de nuestra gestión podamos decir que hemos recorrido positivamente el período que nos toca cumplir en el liderazgo del Consenso de Brasilia.

A la luz de la hoja de ruta originaria de este mecanismo de concertación regional se presenta una agenda acotada, proponiendo impulsar iniciativas con un impacto positivo en áreas prioritarias de la vida de nuestros conciudadanos, en las condiciones de vida de nuestras poblaciones. Dando seguimiento y continuidad mediante un mecanismo ágil y flexible, procuraremos aprovechar al máximo el rol de apoyo, de complementariedad, de seguimiento de todo lo mejor que se hizo hasta ahora desde que nació el Consenso en el 2023, así como en otros proyectos de integración internacionales, regionales y sub-regionales.

En pocas horas, en este mismo edificio, estaremos rindiendo homenaje al ex presidente José Mujica, quien batalló mucho por esta integración regional cuando él se refería a la solidaridad continental, al sentimiento de pertenencia. Todos aspectos que el ex presidente reiteradamente nos subrayaba y que todos nosotros los tenemos presentes en nuestras reflexiones para construir una América del Sur que vaya hacia adelante con un fuerte desarrollo social, humano, respetuoso del medio ambiente, pero sobre todo con un aspecto fundamental: que nadie de nuestra Sudamérica quede atrás. Muchas gracias. A continuación hizo uso de la palabra **Sergio Díaz-Granados**, presidente ejecutivo de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, quien comenzó saludando a los presentes y agradeciendo por la invitación a tan importante evento del Consenso de Brasilia en la sede del banco en Montevideo. Agradece también al canciller de Uruguay por sus



palabras de introducción y a Álvaro Padrón, secretario ejecutivo de CEFIR, como organizador de la reunión. Igualmente saluda a Sergio Abreu Bonilla, secretario general de ALADI y a todos quienes están presentes, por supuesto a Andrés Delich, secretario general adjunto de la OEI, así como al representante de OLADE. Saluda a sus colegas de la CAF, a Christian Asinelli, vicepresidente corporativo, Andrés Sarache, ejecutivo de Programación Estratégica y Pablo Gentili, ejecutivo senior de la vicepresidencia corporativa de Planificación Estratégica, y a todo el equipo de CAF que está acompañando este proceso.

Saluda también a los embajadores, a quienes recuerda que ésta [refiriéndose a la sede de CAF] es también su casa, y a los coordinadores nacionales del Consenso de Brasilia A los panelistas, a los medios de comunicación, a quienes son siguen en línea.

Aquí mismo, hace ya seis meses, en marzo 2 de este año, tuvimos una reunión con el ex presidente José Pepe Mujica y con algunos de los que estamos hoy presentes, recordando la importancia de apoyar el esfuerzo por la integración de la región. Y unas semanas después venía la reunión de la CELAC en Honduras, a la que el presidente Mujica envió una carta pública de la que leerá un fragmento que dice: “les pido que no abandonen el esfuerzo por la unidad, que no dejen apagar la llama de la integración y la solidaridad regional”. Esa frase, que deberíamos colocarla sobre piedra en esta reunión, debería ser el horizonte del esfuerzo, del trabajo que realizaremos en el día de hoy. Pepe [refiriéndose al ex presidente José Mujica] siempre consideró la integración como una política a largo plazo; por eso era un entusiasta promotor del Consenso de Brasilia, más aún, Pepe, podemos decir, fue quien lanzó la iniciativa del Consenso.

Cuando se hace referencia a los mensajes sobre la integración, necesariamente debemos volver nuestra mirada a esta institución, la CAF, Corporación Andina de Fomento. Porque desde sus orígenes, sus fundadores tuvieron claro que la integración es el camino, que la integración es el objetivo. Y por ello los países andinos, hace treinta años, en Caraballeda, Venezuela, a través de sus directores en el banco, se reunieron para dar una visión a largo plazo a la CAF y se imaginaron una CAF distinta. Hacer de una institución financiera andina una institución latinoamericana y caribeña; se la imaginaron accediendo a mercados financieros internacionales; se la imaginaron financiando infraestructuras en América Latina y el Caribe. Y no hubo solamente imaginación, hubo horizonte de largo plazo. Gracias a esa visión hoy estamos aquí, treinta años después. Por eso tenemos que preguntarnos qué queremos de aquí a cinco, diez, quince o treinta años con la integración regional; por eso es importante volver sobre los mensajes que nos dejaron los iniciadores de estos procesos.

Coincidimos plenamente con los principios y los objetivos del Consenso de Brasilia. Reconocer que esta es una región diversa, dialogante, soberana, que está comprometida con la democracia, con los derechos humanos y con la paz. Una región rica en posibilidades, pero también de desafíos y desbalances por resolver que se refieren a la situación de la niñez y la juventud en Sudamérica; que refieren a la transición energética, al cambio climático y al medio ambiente, entre otros. Por ello los esfuerzos que se hagan en materia de comercio, de infraestructura, de integración productiva van a ser, no solamente seguidos, sino apoyados por las instituciones que estamos trabajando en Sudamérica para que el Consenso de Brasilia de los frutos que se esperan.

¿Qué aporta CAF? se pregunta y desea responder a la pregunta tomando como referencia lo ocurrido cuando la reciente visita del presidente de Ecuador, Daniel Noboa, a Uruguay. Tanto el presidente Noboa, como el presidente Yamandú Orsi de Uruguay, también arquitectos del Consenso de Brasilia, manifestaron su disposición a trabajar en forma coordinada y transversal para no duplicar esfuerzos. Y nosotros tenemos que ser albañiles y para ello debemos mejorar la capacidad de coordinación con las organizaciones que están apoyando el proceso, ALADI, OLADE, OEI, CEFIR, por supuesto CAF, cada uno en su esquina, aportando cada una lo suyo de manera flexible, pragmática y más efectiva. Insistimos en ello porque es lo que plantea hoy la CAF como forma de trabajo, un banco de desarrollo que ha sido una construcción paciente, dedicada y fructífera. Está demostrado que podemos hacer cosas las latinoamericanos cuando lo hacemos con paciencia, sin aire caliente, con un buen diálogo.

Por eso insiste nuevamente sobre su institución, de dónde viene y hacia dónde va. Desde hace tres años ella es la mayor ventanilla de financiamiento para los gobiernos de la región, por encima de

otros bancos que fueron creados diez o veinte años antes, dando préstamos a los gobiernos de la región. Y eso no es posible hacerlo sin una construcción paciente y dedicada. Este año va a ser el año de mayor crecimiento del banco en su historia. Y aún con lo que estamos creciendo, es insuficiente para las necesidades que tienen los gobiernos de la región. Se requieren más integración y más compromiso para poder avanzar al ritmo que se necesita en la región para enfrentar los desafíos y desbalances que mencionó antes. Este es el espíritu de diálogo que nos acompaña en esta jornada, es el mismo de esta institución desde sus orígenes. La última bandera que levantamos la semana pasada al frente de este edificio fue el de Nueva Granada, y próximamente lo haremos con la de Guatemala. Eso significa continuar con el proceso que hace treinta años planificaron nuestros fundadores, tener una institución que integre y coordine a América Latina y el Caribe, por lo menos en lo que corresponde al financiamiento de su infraestructura.

El gran desafío actual es poder continuar ampliando el acceso a los mercados internacionales de ahorro y canalizar ese ahorro hacia América Latina y el Caribe. La semana pasada realizamos una salida muy exitosa en el mercado de Bruselas, y conseguimos 1.500 millones de euros de financiamiento para proyectos de desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe. Son 1.500 millones de euros que revelan que, hay confianza en la región y en la institución, lo que tenemos que utilizar bien.

Si ustedes me lo permiten, ustedes son arquitectos, nosotros somos albañiles; nuestra tarea es seguir el paso al horizonte que ustedes están marcando y eso lo podemos hacer cuando hay voluntad política y mandatos claros. Por eso, cuando surgió la idea del Consenso de Brasilia, hace 2 años, enseguida estuvimos en Brasil ofreciendo la oportunidad de hacer un fondo de infraestructura para trabajar el Consenso. Esto fue en mayo de 2023, y fue una semana antes exactamente, cuando el presidente Lula nos recibió en Brasilia, antes del inicio del Consenso y llevamos propuestas. Ahí está el trabajo que está haciendo el IIRSA, el trabajo que había hecho en su momento el COSIPLAN, de la UNASUR, y teníamos la posibilidad de construir sobre lo construido en América del Sur, de lo hecho por el sector privado en estos temas de la integración. Y ahí se basó en diciembre de 2023, en Río de Janeiro, justamente después de la cumbre del Mercosur, esta idea de las "Rutas de Integración". Cada quien haciendo lo que pueda hacer para llegar a esta meta de la integración, lo que es un tremendo desafío. Ese mismo año decidimos colocar nuestra gerencia regional sur en Asunción, porque tenemos la convicción de que si logramos integrar a Paraguay, habremos integrado a Sudamérica, ya que Paraguay será un punto neurálgico de cruce de caminos. Todo el foco ponerlo con este hub de nuestra institución en la región, con esta sede en Montevideo, la oficina de Asunción, con los equipos repartidos por toda Sudamérica, en Lima, en Bogotá, en Quito, en Santiago, en Brasilia, en San Pablo al servicio de esta causa.

Y vemos, si me permiten ir a la definición del todo por la parte, en CAF vemos al Consenso de Brasilia como una oportunidad concreta de avanzar en la integración sudamericana, y CAF será un socio activo de la región para este proyecto. Tenemos una ambición que estamos desarrollando de cielos abiertos para América del Sur, que pasa por temas de seguridad y llega hasta la integración aérea de la región. Ayer hablábamos con el equipo de integración del banco, no vamos a poder facilitar la total y libre movilidad desde Montevideo hasta Bogotá, pero sí vamos a mejorar la conectividad de la región. Tenemos que terminar de dar el salto en estos temas y la tecnología nos va a ayudar a resolver el tema de acortar las distancias. Por eso la inversión en infraestructura física será uno de los temas centrales a los cuales queremos apostar en el marco del Consenso de Brasilia. Y hay otro tema que presentamos ayer, y nos alegra mucho que esté Mercociudades aquí también, porque ayer hicimos la referencia sobre el rol de las ciudades en la integración y la importancia de las ciudades para la agenda pendiente del desarrollo. Cree que allí se abre toda otra nueva área de colaboración y coordinación a la cual el banco puede ayudar mucho a resolver esa agenda pendiente.

En general podríamos seguir citando los temas en los cuales el banco ya ha desarrollado capacidades técnicas para ponerlas al servicio en los temas que ustedes, como representantes de los países integrantes del Consenso de Brasilia quieran priorizar. Necesitamos hacerlo pacientemente, paso a paso, pero con constancia. Desea recuperar nuevamente el mensaje que nos dejaron los fundadores de CAF: si hoy tenemos este techo fue porque alguien lo vio hace treinta años; y lo que vamos a ver en treinta años más depende mucho de lo que ustedes discutan

hoy y sigamos haciendo en los próximos meses y años. Cree que hay una cosa que hace falta, que debemos procurarla, y que es la reunión de los ministros de Economía y Finanzas del Consenso de Brasilia. Hay que procurar eso, especialmente luego de salir de la pandemia con un incremento del gasto público y de la deuda, una gran cuestión que tiene hoy por delante Sudamérica. Considera que se requiere una mayor coordinación económica y financiera a nivel regional dentro de América Latina y el Caribe.

Quiere decir como sudamericano también, colombiano y caribeño que una noticia de mayor integración, de una Sudamérica más justa e integrada será una buena noticia para todos quienes habitamos esta región. Por eso, retoma las palabras de Pepe [Mujica] sobre que la integración es una lucha que es larga y tenaz para que sea fructífera. Eso es justamente lo que queremos que ocurra hoy aquí. De esta forma canciller, Álvaro, quiero agradecerles por la oportunidad que nos brindan de poner nuevamente esta casa al servicio de estas reflexiones y repite que cuenten con nosotros, con nuestra capacidad técnica y financiera para que ayudar a fructificar este tipo de proyectos para una mayor integración sudamericana. Muchas gracias, bienvenidos y que tengan una fructífera jornada el día de hoy.

Cerrando las intervenciones de apertura, el secretario ejecutivo de CEFIR, **Álvaro Padrón**, agradece al canciller de Uruguay y al presidente ejecutivo de CAF y saluda a todos y todas. Anuncia que será breve porque esta es una reunión de trabajo, y cree que ya se ha dicho suficiente para que pongamos manos a la obra en este proceso ahora bajo la conducción uruguaya.

Se ha hablado mucho de Pepe Mujica en las dos intervenciones. Pepe Mujica hace un año y dos meses nos convocó a las organizaciones que están aquí a una reunión en ALADI, de la que Sergio Abreu fue anfitrión, en esa casa tan importante para la integración de nuestro continente que Pepe reivindicaba permanentemente. Y allí nos encontramos no solamente las organizaciones, ya que Pepe convocó en esa oportunidad a presidentes y ex presidentes de la región de todas las ideologías posibles, lo cual dio una primera señal. Estamos ante una tarea que debe hacerse con amplitud y con pluralidad. El foco de esa reunión fue la integración regional y, particularmente, el Consenso de Brasilia. Recuerdo la presencia de Daniela Benjamin en la reunión que hizo una intervención contando en qué estaba el Consenso, y nos sorprendió a muchos lo que expuso. La verdad es que se sabía poco, y Daniela reivindicaba el hecho de que había muchas cosas que estaban ocurriendo, que estaban avanzando. Y ahí empezamos a elaborar esta idea, esta necesidad que se ha mencionado varias veces en la apertura, de coordinar, de sumar esfuerzos.

La preocupación de Pepe Mujica en ese momento tenía que ver, en primer lugar, con el contexto internacional. Mario Lubetkin acaba de hacer una descripción resumida del mismo, y es probablemente uno de los desafíos más grandes de los últimos tiempos; pero al mismo tiempo la reafirmación de la necesidad de responder como región, de no creer que cada uno por su cuenta podrá encarar un momento tan complejo de la humanidad. Entonces el contexto internacional quizá nos esté ayudando, además de complicando, a hacer un nuevo impulso de integración. Pero Pepe decía cosas que a veces son difíciles de asumir por un líder político, y él insistía mucho en no repetir errores. Y cree que la historia de la integración en América Latina, que tiene momentos épicos y referentes históricos, está también llena de errores y fracasos. Y es bueno asumirlos, sobre todo para no repetirlos. Y aquí venía una de las claves que él mismo se encargó de garantizar en esa reunión en ALADI, que es aprender que la integración tiene que darse con amplitud y pluralidad, y no como parte de ciclos que luego se cierran y nos hagan comenzar de nuevo. Y cree que ese es otro de los aprendizajes, y sobre todo una consigna que en esta época es más importante que nunca.

Un elemento que también nos planteó en aquella reunión, y que insistió luego en el diálogo que Sergio Díaz-Granados mencionó tuvo lugar en esta misma sala a inicios del mes de marzo pasado, es la necesidad de llegar a proyectos concretos, de resolver cosas concretas, de evitar grandes titulares y tratar que los resultados nos permitan el siguiente punto, como objetivo central, que es llegarle a la gente. Es vital que nuestras poblaciones entiendan que la integración les sirve, que resulta algo mejor para su vida cotidiana.

Y el otro elemento que tampoco es muy popular, pero sobre el que Pepe insistía, es no crear nuevas instituciones. No empezar otra vez poniendo un nombre nuevo a algo, sino usar las que

tenemos. Y mucho tiene que ver esa frase con lo que está pasando hoy. Cuando se propuso la presidencia rotativa a Uruguay, este fue uno de los objetivos. Sergio Díaz-Granados mencionaba recién la necesidad de articular esfuerzos, sumar apoyos, y finalmente evitar sobre todo la duplicación de agendas, de espacios, de esfuerzos y la fragmentación.

El resultado de esa reflexión es esta reunión y, ojalá, el resultado sea también una capacidad de avance, de concreción y de construir región. Que no es lo mismo que negociar entre países, es construir algo nuevo, con identidad, y que nos permita pararnos en este mundo complejo con una voz y que nos escuchen y aumente la capacidad de influencia de nuestra región a nivel internacional. Se ha dicho aquí, que no es solo para adentro que debemos realizar este esfuerzo, sino también para contribuir a un mundo que necesita a una región que tiene en la paz una característica, en el diálogo en la diversidad, la defensa de la naturaleza como una bandera.

Corresponde entonces agradecer a quienes han hecho posible esta reunión. Y comienza por la Cancillería de Uruguay, al equipo de la Cancillería, al liderazgo de Martín Vidal que ha hecho un enorme esfuerzo para que esto hoy ocurra y, sobre todo, para que continúe. La OEI que nos ha ayudado a que esta reunión fuera posible en gran medida en temas prácticos; a la CAF por ser anfitrión; a mi equipo de CEFIR que está aquí presente y que ha trabajado durante meses, Martín y la cancillería son conscientes del trabajo justamente, ya no solo para mejorar cuestiones prácticas, de infraestructura, sino de pensamiento. A todas las organizaciones que están presente. Por supuesto a los delegados de los países, a los embajadores.

Y decirles al final, porque tanto, Mario Lubetkin como Sergio Díaz-Granados hicieron hincapié en el papel de Mujica, que hoy a las 12:30 horas vamos a tener oportunidad de homenajearlo. Va a ser el primer homenaje internacional a nuestro querido Pepe, que luego se va a repetir el 24 de setiembre en Nueva York donde, en el marco de las Naciones Unidas, también haya una oportunidad, no solo recordarlo en clave latinoamericana, sino en clave internacional. Finaliza dando la bienvenida a todas y todos los asistentes y llama a comenzar a trabajar porque la integración hoy merece un salto en calidad y, ojalá, lo podamos hacer entre todos y todas. Muchas gracias.



# PRESENTACIONES DE LAS PRESIDENCIAS ROTATIVAS DE ECUADOR Y URUGUAY DEL CONSENSO DE BRASILIA

A continuación de las intervenciones de apertura, el coordinador nacional por Ecuador, embajador Rolando Ramírez, presentó un balance de la PR de su país del Consenso de Brasilia en el período febrero - agosto 2025. Le siguió la intervención del embajador Martín Vidal, director general para Asuntos Políticos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Uruguay y coordinador nacional para el Consenso de Brasilia, quien presentó la propuesta de PT para la PR uruguaya del mecanismo. Posteriormente intervinieron los restantes nueve coordinadores nacionales presentes en la reunión y, virtualmente, el coordinador nacional por Venezuela.

El embajador Vidal introdujo la sesión saludando y agradeciendo a los presentes por acompañar el lanzamiento de la PR de Uruguay del Consenso de Brasilia. En especial a los restantes coordinadores nacionales por tenerlos presentes en persona y les agradece el esfuerzo realizado para desplazarse hasta Montevideo en esta ocasión. Desea, como dijo el ministro, enfatizar la importancia de estar reunidos presencialmente, por primera vez, a nivel de coordinadores nacionales del Consenso. Algo que es común a otros niveles y dinámicas, por lo que hoy contamos aquí con la presencia de muchas caras conocidas con quienes compartimos otros roles además de coordinadores nacionales del Consenso, que tenemos en CELAC, en el diálogo político, en el proceso iberoamericano. Pero estaba faltando esta oportunidad de generar esa dinámica a nivel de coordinadores nacionales en el Consenso de Brasilia. Por ese motivo considera esta reunión muy útil para ir generando una dinámica positiva de conocerse en persona, de hablar en los corredores, en el coffee break, en el almuerzo, que son las que van realmente sedimentando ese vínculo personal que luego facilita tanto los acuerdos.

También desea, aunque ya se haya dicho en la inauguración, valorar la presencia de altos representantes de organismos regionales e internacionales que nos acompañan el día de hoy. Para nosotros este apoyo de ustedes es fundamental porque, en primer lugar, si no fuera por ese apoyo no podríamos estar aquí de manera presencial. Pero más allá de ese esfuerzo por todo lo que hacen en el día a día para que la agenda sustantiva del Consenso de Brasilia siga adelante, progrese y se visibilice que es el desafío que tenemos por delante. El mensaje que queremos transmitir con este tipo de reunión, en el que abrimos el espacio para el diálogo ente los coordinadores nacionales, pero también para escuchar a los organismos que han acompañado por años los procesos de integración, tiene dos objetivos. Uno es que no pretendemos, como se ha dicho reiteradamente en las intervenciones anteriores, “reinventar la rueda”. Hay mucha experiencia, mucha expertisse acumulada que tenemos que aprovechar. Por eso en esta reunión vamos a estar muy atentos a lo que tengan para compartir. Y lo otro es que “en este barco estamos todos”, los Estados, los organismos, las organizaciones de la sociedad civil, empresariales, sindicales. Para que este barco llegue a buen puerto tenemos que trabajar juntos. Concibe el rol de los coordinadores nacionales y del acompañamiento que nos pueden dar para llegar a buen puerto; para que quienes saben de los temas y nos están acompañando hoy en esta mesa, y pide disculpas a algunos asistentes que han debido quedarse parados porque el interés manifestado por esta propuesta, como ya nos ha ocurrido antes en la Cancillería, ha superado nuestras mejores expectativas de asistencia. Les manifiesta estar muy contento por su presencia en la reunión y que sientan la importancia de la integración regional al nivel de a conducción política que deseamos transmitirles, para que cuando convoquen a sus respectivos colegas de los países, sepan que cuentan con todo nuestro respaldo.

Realiza un agradecimiento especial a la colega de Surinam porque su flexibilidad nos ha permitido hablar en español sin tener que un servicio de interpretación simultánea, pero le indica que se sienta completamente libre de expresarse en inglés si se siente más cómoda y le ofrece apoyo en caso de que no comprenda alguna parte de la discusión.

Termina indicando que la reunión tiene un carácter técnico y no político, y que su realización no supone el reconocimiento tácito de gobiernos, ya que aquí estamos para discutir avenidas concretas para el avance de la integración sudamericana. Brevemente, antes de pasar al primer

punto de la agenda, que es el informe que presentará la PR saliente de Ecuador del trabajo realizado bajo su mandato, describe lo que será la jornada del día de hoy, que se iniciará, como viene de decir, con la exposición del querido colega, embajador Rolando Ramírez, en nombre de la presidencia pasada de Ecuador. Luego, para facilitar su discusión, se presentará brevemente el PT que proponemos para la PR de Uruguay; ahí se invitará, como parte central de este encuentro, a un intercambio de puntos de vista de las delegaciones de los Estados miembros. Luego abriremos un tiempo para escuchar a las organizaciones regionales que habíamos invitado desde un comienzo y que están acompañando este proceso de integración y sus ejes temáticos de trabajo, parte que será coordinada por Álvaro Padrón. A continuación se hará una pausa café, antes del homenaje al ex presidente José Mujica organizado por las instituciones que integran el Foro “Integración y Solidaridad Regional” al que estamos todos y todas invitados. Finalmente los vamos a invitar a un almuerzo que tendemos por separado los coordinadores nacionales más uno, por un lado, y los organismos regionales por otro. En el caso de los coordinadores nacionales nuestra idea es que se pueda hablar de formas de trabajo y ver para dónde podemos flexibilizar para que este proceso sea más visible y con más contenido a la vez.

Sin más le otorga la palabra el embajador Rolando Ramírez para la presentación del informe de la PR de Ecuador.

## INFORME DE LA PRESIDENCIA ROTATIVA DE ECUADOR DEL CONSENSO DE BRASILIA:

El embajador **Rolando Ramírez**, coordinador nacional por Ecuador del Consenso de Brasilia, inicia su intervención deseando muy buenos días a todas y todos, saluda en particular a las autoridades presentes y asistentes en general. Agradece la hospitalidad del gobierno y el pueblo uruguayo por la organización de la reunión que refleja su vocación integradora al convocar el primer encuentro presencial de los coordinadores nacionales del Consenso de Brasilia.

Advierte que su intervención, más allá de tocar ciertos temas puntuales técnicos que ya fueron expresados en el Informe Ejecutivo, y que ya están en conocimiento de los Coordinadores Nacionales; y más allá de los matices que han podido desarrollar en abundancia respecto de los ejes de trabajo priorizados por Ecuador, repasará algunos aspectos conceptuales, quizás más neurálgicos para que, si le parece a la presidencia rotativa uruguaya, y si les parece a las distintas delegaciones, podamos continuar nuestro trabajo. Como el de la necesaria continuidad de los esfuerzos desarrollados durante la PR del proceso que ejerciera su país entre febrero y agosto de 2025. Creemos necesario seguir avanzando, con la continuidad y secuencia necesarias de los esfuerzos y trascender de los discursos sobre integración a los que hemos estado acostumbrados por muchos años en esta parte del mundo, y lograr beneficios concretos para nuestras ciudadanías, en mejorar su bienestar, su calidad de vida.

Coincidimos plenamente con las palabras expresadas en esta mesa por el ministro Lubetkin y reafirma el compromiso del Ecuador con la integración regional y con el Consenso de Brasilia, un mecanismo fundamental para la cooperación y la concertación en la construcción sudamericana.

En efecto, durante el ejercicio de la presidencia pro tempore (PPT) por parte del Ecuador de este mecanismo nos encontramos con el foro apropiado para el diálogo a nivel regional que permita proyectar la voz de América del Sur en el escenario global. Luego de estos siete meses intensos de trabajo con la PPT revitalizamos nuestro convencimiento de que debemos y podemos profundizar los esfuerzos sudamericanos para lograr el progreso, el desarrollo sostenible, la reducción de las asimetrías, la construcción de sociedades más justas y más equitativas con un enfoque de derechos centrado en el ser humano y de preservación de la naturaleza. Reconoce y agradece el apoyo de todos los países del Consenso de Brasilia que trabajaron en función de las coordinaciones establecidas en Brasil, e implementadas durante las presidencias de Chile y Colombia desde la creación de este mecanismo en mayo de 2023.

Durante los siete meses de la PPT del Ecuador se puso énfasis en que prevaleciera el enfoque técnico y pragmático en la implementación de los compromisos, planes y líneas de acción previstas en los ejes así como por los países miembros. Ecuador llevó adelante la tarea con compromiso y dedicación, mismo habiendo tenido en el transcurso de su PPT un proceso electoral que dio lugar a la reelección del gobierno del Ecuador para un período de cuatro años.

De esta manera activamos y pusimos en marcha los ejes de Conectividad Digital y de Seguridad Alimentaria, y se le dio la más alta prioridad a otras áreas críticas como los ejes de Energía, Riesgo de Desastres, Infraestructura, Migración, Salud, Educación y Combate a la Delincuencia Organizada (15). Siete meses son pocos, pero no partimos de cero. Partimos de bases sólidas que sentaron las PPT que le precedieron, así como nuestros socios de organismos técnicos. Estas bases nos permitieron avanzar, con la certeza de que Uruguay, con el apoyo de todos los países sudamericanos, fortalecerá aún más los logros alcanzados.

En este sentido, partiendo de la valiosa información que durante el traspaso de la PPT compartió la Canciller del Ecuador, Gabriela Sommerfeld, desarrolla algunos aspectos centrales para el balance de la PPT que hace pocas semanas entregara su país.

En primer lugar se refiere al eje de Infraestructura y Transporte: Con apoyo de CAF, se consolidó una metodología para la evaluación de proyectos para la implementación de los corredores multimodales bioceánicos como paso previo al establecimiento de ponderadores que permitan obtener, como producto final, una calificación de proyectos para su financiación - punto al que se refirió el presidente ejecutivo de CAF, Sergio Díaz-Granados en su intervención comentando la existencia de un fondo de 10 mil millones de dólares -. En consecuencia, en términos prácticos, nos permitimos sugerir el avanzar con la CAF al establecimiento de dichos ponderadores para la calificación de los proyectos presentados por los países. Una cuestión concreta que sugerimos retomar, trabajar. La CAF ciertamente tiene su experticia, y Uruguay tiene al banco en su casa, por lo que cree se puede avanzar con el tema de los ponderadores sobre los que sugiere se debe seguir trabajando.

Otro aspecto de infraestructura y Transporte está en la integración aeronáutica ya mencionada. Con apoyo de Brasil se presentó una propuesta de acuerdo de integración del transporte aéreo en América del Sur, cuyo objetivo es poder contar con reglas y procedimientos comunes y armonizados que sean aplicables a los vuelos intrarregionales y así alcanzar un mercado aeronáutico regional unificado, el denominado “Cielo único sudamericano”, en el que los vuelos intrarregionales sean tratados como domésticos. Armonización que consideran permitirá una reducción de los costos operativos, incrementará la conectividad, facilitará el tránsito de personas y mercancías, reforzará la protección de los derechos de los pasajeros, fortalecerá el sentido de identidad compartida y dará impulso, en general, al comercio, el turismo, la inversión y crecimiento económico en la región. Para este efecto se creó un grupo de trabajo que denominamos “Grupo de trabajo del mercado aeronáutico regional”, el cual deberá elaborar un plan de acción para la implementación de un acuerdo multilateral, y sus respectivos protocolos, que regulen estos aspectos. Sugiere que la PPT uruguaya continúe con esta importante labor.

Adicionalmente, en esa misma área de Infraestructura y Transporte, se validaron los lineamientos del Observatorio de Infraestructura, propuestos por Brasil; y se inició el ciclo de reuniones de los puntos focales técnicos cuyos trabajos avanzan en particular respecto del denominado “Sistema de Información Geográfica sobre Infraestructura”. Sugiere también la PPT de Uruguay pueda continuar con esta importante labor.

Pasando al eje relativo a Energía: En esta materia se acordó continuar el fortalecimiento de la Plataforma de Datos Energéticos Geo-referenciados de infraestructura eléctrica y gasífera que debería seguir siendo alimentado con información por parte de los países. Por otra parte, con el apoyo técnico de la OLADE, institución a la cual agradece, y la Unidad de Planeación Minero-Energética de Colombia se analizaron los avances del Geo-visor sobre infraestructura eléctrica y gasífera, herramienta importante para la toma de decisiones regionales, pues facilita el

15. La Hoja de Ruta, aprobada en octubre de 2023, identificó “como el foco de atención inicial” del Consenso de Brasilia” los siguientes diecisiete temas (en orden alfabético): i) Cambio Climático; ii) Combate al Crimen Organizado Transnacional; iii) Comercio e Inversiones; iv) Conectividad Digital; v) Cooperación Transfronteriza; vi) Defensa; vii) Desarrollo Social; viii) Educación y Cultura; ix) Energía; x) Financiamiento para el Desarrollo; xi) Género; xii) Gestión de Riesgos de Desastres; xiii) Infraestructura y Transporte; xiv) Integración Productiva; xv) Migración; xvi) Salud y xvii) Seguridad Alimentaria.

intercambio de excedentes energéticos y permite establecer alianzas estratégicas entre países del Consenso.

A la vez, con el apoyo de Colombia, se desarrolló la 3ra. Reunión de Autoridades de Energía en los márgenes de la reunión de Ministros de Energía de la CELAC, realizada en Bogotá.

En ocasión en la cual se examinó el tema de la resiliencia frente a los desafíos ambientales y climáticos, momento en que los países mostraron un compromiso con la continuidad y profundización de la implementación de la Declaración de Quito y de las líneas de acción de Bogotá para avanzar en la articulación del sistema y su aprovechamiento como herramienta estratégica para la planificación, conversión y seguridad energética en América del Sur (16). Aprecian, como ya dicho, el importante apoyo de la OLADE en su rol de Secretaría Técnica del Eje. El Ecuador se precia de ser la sede de esta organización internacional, y está seguro que ella continuará apoyando de cerca los esfuerzos del Consenso en este Eje.

Otro tema importante, sobre el trabajo que hay realizado, y considera que se debería continuar es el de la Conectividad Digital. Este era un Eje nuevo, hasta la presidencia ecuatoriana no se había trabajado, y ciertamente se ha avanzado en términos de recoger aquellos temas más modernos, más vigentes, y en los que a los esfuerzos nacionales requerimos sumar perspectiva regional. Con esa idea se establecieron tres grupos de trabajo para: en primer lugar, avanzar en certificaciones y firmas electrónicas, trabajo que en la actualidad lidera Argentina y del que continuará a futuro ocupándose; un segundo tema fue la eliminación de roaming en la región, tema a cargo de Brasil; y un tercer tema es el identificar indicadores para medir la calidad de la conectividad, acceso a dispositivos, habilidades digitales y protección y seguridad a cargo de Ecuador y del que seguirán ocupándose. Trabajos que alienta a continuar desarrollándose durante la PPT de Uruguay.

Un tema que ya viene siendo trabajado desde mucho tiempo atrás, a nivel de procesos subregionales y regionales de integración, pero que no ha rendido aún los frutos, en beneficios de nuestras poblaciones, es el de la educación. La PPT de Ecuador se centró, básicamente, en lo que es Educación Universitaria. Hay también en este Eje otro tema, que trabajó la PPT de Colombia, que es Educación Rural, pero en el caso de Ecuador se priorizó un tema nuevo como es la Educación Universitaria. En ese sentido, y dado que lo primero que se requiere es tener un diagnóstico, un estado de situación, lo primero que hicieron fue llevar a cabo dos seminarios orientados a promover y avanzar hacia la armonización de estándares y reconocimiento mutuo de títulos, lo cual favorecería la movilidad laboral y académica en la región, aspecto que ya lo tienen desarrollado otros esquemas de integración, como ser el caso de Unión Europea a través del Convenio de Bolonia.

Se elaboró asimismo un formulario en línea para mapear entidades responsables en cada país, y se está recopilando la información. Asimismo se propuso la compilación de la normativa de los países para ser incluida en la página del Consenso. Esta iniciativa requiere también del esfuerzo de todas las delegaciones en el segundo semestre del año. (17)

En materia de Salud: se impulsó la discusión sobre un posible mecanismo regional de compra de medicamentos, partiendo de experiencia en la materia en el marco de la UNASUR. Se procura desarrollar un esquema que permita mejorar las condiciones de acceso equitativo a medicamentos seguros y eficaces, en particular de aquellos de alto costo necesarios para el tratamiento de enfermedades graves o raras, mediante compras conjuntas de medicamentos. Realizada una primera consulta existe la posibilidad de abaratar costos y mejorar la capacidad de negociación que tienen los países si se presentan en conjunto para esa tarea. Asimismo se invitó a los países del Consenso a compartir información sobre medicamentos de difícil acceso, recopilar listados de prioridades nacionales, la identificación de necesidades específicas y la coordinación con organismos como la OPS y COMISCA. Insta también a la PPT de Uruguay a continuar con estos trabajos.

Un tema al cual la PPT ecuatoriana le puso atención fue al de la Seguridad Alimentaria, a la que algunos países se refieren también como Soberanía Alimentaria. Un tema de particular énfasis es el

16. Consenso de Brasilia: "Declaración de Quito sobre Integración Eléctrica en América del Sur", Quito, 10 de mayo de 2024. <https://consensodebrasilia.org/declaraciones/>

17. El Consenso de Brasilia dispone de un sitio web en construcción al que se accede a través de: <https://consensodebrasilia.org>

de la lucha contra la desnutrición crónica, con lo que estamos hablando del futuro de nuestros países, de nuestros niños, de nuestros adolescentes. Ciertamente nuestros países continúan, lamentablemente, afectados por esta problemática ya que no han sido suficientes los esfuerzos nacionales para superar estos problemas y hace falta sumar esfuerzos desde una perspectiva regional para continuar enfrentando este flagelo que nos aqueja y es parte de nuestros problemas para el desarrollo. La lucha contra la desnutrición crónica infantil es una prioridad para el gobierno del Ecuador, por eso el 22 de abril se organizó la primera reunión del Eje en la que se definieron líneas de acción concretas relativas a definición de indicadores, buenas prácticas de programas de alimentación escolar y monitoreo de la seguridad alimentaria. Sin embargo está pendiente que la siguiente PPT se comprometa a un diálogo técnico para facilitar alianzas estratégicas que permitan avanzar en los esfuerzos en la materia.

Un tema que convoca el interés, y en el que se avanzó mucho, fue la prevención y atención temprana de los desastres naturales; otro de los ejes priorizados en el que se trabajó de manera intensa dando seguimiento a la labor de las PPT anteriores. Se continuó con las prioridades establecidas en la Declaración de Lima, las líneas de acción decididas en Bogotá y en la implementación del Plan de Trabajo 2025-2026 (18). Para ello se organizó la 3ra. Reunión de Autoridades del Eje, realizada en Bogotá en el mes de julio. Hay un tema pendiente de definición respecto de qué vamos a hacer a nivel del Consenso con la propuesta de cooperación técnica de CAF. Es decir cómo se canalizarán los fondos de esa cooperación: a través de la creación de una eventual Oficina Técnica de soporte al Eje como tal; o si esta cooperación debe centrarse en la atención de necesidades específicas e inmediatas, discusión que la PPT uruguaya podría retomar para resolverlo de la manera más rápida y eficaz según nuestra regla de funcionamiento que es el consenso.

Pide disculpas por tanto detalle técnico, pero indica que lo hace para insistir en la necesaria continuidad de los trabajos manifestando que el Ecuador está a disposición para brindar toda la información técnica para que se pueda retomar los trabajos.

El otro tema que Ecuador no podía dejar de centrar la atención del Ecuador, y de parte de los restantes países, es un problema que todos tienen que atender, como es el tema de los migrantes. En materia de Migración se acordó trabajar en el intercambio de información y datos estadísticos migratorios; mejores prácticas y criterios sobre registro de información relativa a la movilidad humana. Con la participación de la OIM y de ACNUR el Eje abordó las cuestiones de cooperación internacional frente a la reducción del financiamiento humanitario. Y aquí desea señalar la preocupación que existe en organizaciones como la OIM y ACNUR porque hay una reducción, en general, del financiamiento humanitario. Esto supone un problema que, aparte de todas las dificultades que tienen nuestros migrantes en su caminar, en su transitar por los países de la región, y que es la reducción del financiamiento humanitario que ofrecían las instituciones internacionales especializadas en migraciones. Hay entonces unos retos para la protección de personas en situación de movilidad sobre las que también se debería continuar trabajando en el marco del Consenso.

En seguridad pública, finalmente, el trabajo realizado se basó en el intercambio de buenas prácticas y en torno a la necesidad de continuar trabajando en la construcción de una institución como es AMERIPOL. Su tratado constitutivo se firmó; este tratado está todavía en proceso de recibir las ratificaciones de los países necesarias para que pueda entrar en vigor. Paralelamente se viene trabajando en lo que significa un acuerdo de sede con inmunidades de la institución en Bogotá, Colombia. Junto con el tema de AMERIPOL, otro tema muy importante para trabajar en el Eje de Seguridad Pública, es el tema de la Decisión 922 de la CAN, iniciativa conjunta para combatir la delincuencia organizada transnacional, y que incluye el Plan de Acción Resolutivo – PAR -, plan que incluye trece medidas y una serie de acciones concretas, entre otras para la lucha contra el tráfico de armas, tráfico de drogas, lavado de activos y delitos financieros, cooperación sobre Inteligencia, trata de personas, etc. Se puso en ese sentido la Red de autoridades penitenciarias, y confía en que la PPT uruguaya continuará con estas líneas de trabajo en beneficio de las poblaciones sudamericanas.

18. Consenso de Brasilia: "Declaración de Lima. Sudamérica Unida en la Gestión del Riesgo de Desastres", Lima, 5 de marzo de 2024. <https://consenso-de-brasil.org/declaraciones/>

Para concluir desea destacar tres aspectos importantes, distintos a los ya señalados previamente. En primer lugar, en cuanto a la definición y tratamiento de los temas en torno a los cuales se desarrolla la cooperación en el Consenso de Brasilia, se considera fundamental y se recomienda, mantenerse apegado al enfoque técnico, pragmático, concreto y que se oriente a abordar un problema real que exista en nuestras sociedades.

En segundo lugar, siguiendo a la PPT, se debe dar continuidad a los esfuerzos al haber decidido Uruguay asumir en esta coyuntura la responsabilidad, está pendiente, a su vez, la definición de la próxima PPT; tema pendiente, es un tema político, un tema que está ahí, un tema que deberemos resolver los países del Consenso en unos pocos meses más. Ecuador al respecto considera que debemos guiarnos por los procedimientos establecidos en el Consenso; los mismos que establecieron los criterios de Presidencias Rotativas por orden alfabético de manera que propone que durante la PPT uruguaya se retomen las consultas para identificar a su sucesor continuando con el orden alfabético. Esta es una idea que viene fundamentalmente de base nacional, de base en este caso ecuatoriana, pero que es un planteamiento que está sobre la mesa para que se dé el debate y la deliberación necesarios.

Y, un tercer elemento que está pendiente por resolver, es sobre la página web del Consenso. La página donde está el repositorio de los trabajos, los documentos y las declaraciones, los registros de prensa de las reuniones, documentos, técnicos, es decir el acervo documental del Consenso, está pendiente de resolver este tema más allá de diciembre de 2025, período que se inició con la PPT de Colombia y que se prolonga hasta fin del año. Ecuador entiende que no se debería perder esta página web y se deberían hacer los acuerdos necesarios para aprovechar este buen momento, en especial la disposición de la banca regional de desarrollo para asegurar la supervivencia de esa página web más allá del fin de 2025.

Agradece a la PPT de Uruguay la posibilidad brindada para presentar la evaluación, el balance de la PPT de Ecuador y se manifiesta muy dispuesto a escuchar la presentación de la propuesta uruguaya para el próximo semestre y a todos los países integrantes del Consenso. Queda a disposición de todos los países de Consenso por cualquier pregunta, cualquier inquietud, planteamiento o idea que desearan expresar respecto de los trabajos de la presidencia ecuatoriana del Consenso.

El embajador **Martín Vidal** agradece la intervención del representante de Ecuador, comenta brevemente algunos de los aspectos mencionados por el coordinador nacional ecuatoriano, por ejemplo en cuanto a la continuidad de los trabajos. Menciona que a lo largo de los dos años de vigencia del Consenso se han identificado hilos conductores que van generando esa continuidad, y la no duplicación de esfuerzos con lo ya hecho por otros organismos regionales. A continuación procede a presentar la propuesta de PT de la PR de Uruguay que recoge varios de los ejes prioritarios de trabajo que han desarrollado las conducciones anteriores del proceso generando masa crítica.



# PRESENTACIÓN DEL PLAN DE TRABAJO

## PRESIDENCIA ROTATIVA DE URUGUAY

El embajador **Martín Vidal**, director general de Asuntos Políticos y coordinador nacional por Uruguay del Consenso de Brasilia en el ministerio de Relaciones Exteriores, presentó a continuación la propuesta de PT para la PR uruguaya en los términos siguientes:

Se trata de una propuesta abierta, completamente sujeta a discusión, en la que obviamente hay cosas que, en su gran mayoría, son construcciones que vienen y que se continúan de presidencias anteriores por lo que se apreciará mucha continuidad. Lo que sí, obviamente, cada presidencia le pone también un enfoque en función de lo que entiende puede ser su aporte. El texto que se presentará fue elaborado coordinando con la presidencia de Ecuador y realizando un análisis de lo hecho por las presidencias precedentes para identificar y reforzar las continuidades. Y también se tomaron en cuenta los aportes recibidos de los puntos focales de Uruguay en los distintos ejes temáticos del Consenso.

Agradece al equipo de la Cancillería, a la directora general adjunta, Noelia Martínez que nos acompaña hoy, a José Pedro Ríos y Matías Alonso que trabajaron desde que asumimos formalmente la responsabilidad de este proceso; al equipo de CEFIR que lidera Álvaro Padrón, gente muy experimentada y profesional, que nos ayudaron a armar esta propuesta que ponemos ahora arriba de la mesa para recibir comentarios, observaciones, sugerencias en esta reunión. Pero sabemos que ustedes regresarán a sus países y la analizarán con sus expertos, por lo que también esperamos recibir sus comentarios por mail, por teléfono, como se prefiera, para que cuando se comience con las reuniones de los grupos sectoriales ya esté más afinado y cada grupo termine de definir los que será el programa de trabajo sectorial en cada uno de los ejes durante la PR de Uruguay.

La propuesta focaliza la atención sobre algunos ejes de trabajo porque no se pueden abarcar todos los previstos en la hoja de ruta del Consenso. Pero ello no quiere decir que a los ejes que no se vean reflejados en la propuesta no les vayamos a prestar atención, sino que simplemente no estaban en los criterios expuestos, porque ya venían generando una buena dinámica. Dar resultados tangibles, esa será una prioridad nuestra por una doble razón: es importante que esto le llegue a la gente - al Consenso de Brasilia no lo conoce casi nadie -, comience a ver que en su vida, en el día a día, la integración regional le cambia, le facilita un trámite, o una obra de infraestructura le mejora sus condiciones de vida. Para que podamos entregar resultados concretos y tangibles a través de una iniciativa concreta de integración como lo es el Consenso de Brasilia, generando una dinámica positiva entre nosotros respecto de que juntos podemos, y que podemos generar resultados y que esto de encontrarnos de vez en cuando para generar correcciones políticas o técnicas genera resultados tangibles ampliando y reforzando la agenda de trabajo.

Iniciando la presentación power point de la propuesta del PT, el embajador Vidal advierte que se verá mucha coincidencia entre lo planteado por el embajador Ramírez respecto sobre lo que han sido las prioridades de la PR de Ecuador, e introduce algunas novedades que se ponen a consideración de los coordinadores nacionales a continuación. Indica que se plantean una serie de ejes prioritarios a ser abordados individualmente, pero así mismo, hay otros ejes que, más allá de lo que se pueda hacer respecto de cada uno de manera individual, proponemos abordarlos desde una óptica transversal. Pone el ejemplo del eje Seguridad Alimentaria, temática abordada también en otras instancias como CELAC, y que tiene una trayectoria de tratamiento y acumulación muy importante, por lo cual no se plantea como prioridad en el PT.

Pero a la vez, es clara su vinculación con otros ejes temáticos, como por ejemplo con el de Educación y Cultura, por lo que nuestra propuesta incorpora, de manera parcial y focalizada, la seguridad alimentaria en el abordaje que proponemos en el eje de Educación. Políticas de género es una cuestión muy natural como eje transversal y procuraremos ver en cada uno en qué aspectos se puede incorporar. Lo mismo ocurre con Desarrollo Social que comprende una gran cantidad de dimensiones y sobre el cual, al discutir internamente el borrador, reconocimos la necesidad de

abordarlo de diversas formas en varios otros ejes temáticos sin excepción, incluyendo el tema de la pobreza infantil que mencionaba Rolando Ramírez, y que es algo que vamos a priorizar durante la presidencia. (19)

Entrando en los ejes priorizados individualmente (20), es claro que para los doce países que integran el Consenso de Brasilia el Combate al Crimen Organizado Transnacional y la Seguridad Pública, es un tema sobre el que puede haber diferencias de enfoque, pero unanimidad sobre su importancia. Los dos principales bloques (fortalecimiento institucional para el control del delito y la sanción penal y la cooperación regional e internacional) ya han sido trabajados por las presidencias anteriores. No es una novedad, pero un elemento que la presidencia uruguaya va a tratar de seguir con un poco más de profundidad, es el de prevención y uso de evidencia pública. En el documento enviado hay mucho detalle, ideas sujetas a los comentarios y sugerencias de los países.

Conectividad Digital fue muy bien presentado por Ecuador, por lo que no agregaría mucho más que eso. Se dará continuidad a los trabajos sobre firma digital, roaming, discutiremos en el almuerzo sobre modalidades de trabajo, pero sabemos del interés de Argentina en seguir jugando un rol protagónico en relación con la firma digital y estamos totalmente abiertos a trabajarlo con ustedes, así que estamos muy contentos con el interés que tiene Argentina, lo mismo que sobre roaming por parte de Brasil.

Educación y cultura también es un eje que fue levantado por Ecuador y al que también daremos importancia en relación a la reválida de títulos, pero hay otros aspectos vinculados con educación rural, campo en el que tenemos oportunidad de aprender mutuamente sobre lecciones aprendidas y buenas prácticas. Hay también buenas prácticas vinculadas al desarrollo social que queremos aprovechar en materia de educación así como de buenas prácticas que existen en la región en materia de educación sexual integral.

Energía es un caso de trabajo muy firme y adelantado contando con un apoyo técnico muy importante por parte de OLADE, que debemos seguir aprovechándolo al máximo, en cuestiones vinculadas a la interconexión gasífera que comenzó a consolidarse durante la presidencia de Ecuador. Nuestra idea es la de darle continuidad; los países de América del Sur han avanzado en este eje y continuaremos trabajándolo con la OLADE, tanto respecto del gas como de los mercados eléctricos regionales. Nosotros también queremos poner énfasis en las transiciones energéticas, para lo cual contamos también con el interés de la CAF en este tema, lo que nos permitirá también compartir otras experiencias e iniciativas. En este eje tenemos la gran tranquilidad de que ya está bastante consolidado el rol de apoyo técnico, de secretaría técnica de OLADE, y en ese sentido sabemos que el grupo de trabajo se desempeña muy bien y básicamente vamos a dar continuidad a la tarea, y estamos interesados en escuchar lo que Guido Mauilini tenga para decirnos en unos minutos, además de los comentarios de todos ustedes.

Gestión de Riesgo de Desastres es algo sobre lo que también hay consenso dentro del Consenso de Brasilia, valga la redundancia, y tiene que ser abordado prioritariamente para todos los países de la región. Tema muy importante para el que tenemos también en Uruguay un punto focal muy comprometido con esta temática que sabemos va a llevar adelante esta tarea, sin duplicar los liderazgos que sobre el tema han desarrollado otros países de la región como Chile y Colombia. Estamos por lo tanto muy dispuestos a trabajar con quienes han co-liderado los distintos sub-grupos de trabajo sobre la gestión de riesgo de desastres en América del Sur.

También existe unanimidad entre los países del Consenso de Brasilia sobre la importancia del eje de trabajo sobre Infraestructura y Transporte para superar los déficits que tenemos en la región. Por tal motivo, junto con la continuidad de los trabajos sobre conectividad terrestre, Uruguay dará todo su respaldo a los trabajos sobre conectividad aérea que vienen desarrollándose y de los que tomamos buena nota, lo mismo que sobre el observatorio de infraestructuras que viene siendo desarrollados desde las presidencias rotativas anteriores con la intención de lograr avances concretos en ambos temas durante nuestra conducción.

19. Los ejes de trabajo con acciones transversales previstos en el PT de la PR de Uruguay son: Políticas de Género, Desarrollo Social y Cooperación Transfronteriza.

20. Los ejes de trabajo prioritarios (por orden alfabético) del PT de la PR de Uruguay son: Combate al Crimen Organizado Transnacional; Conectividad Digital; Educación y Cultura; Energía; Gestión de Riesgos de Desastres; Infraestructura y Transporte; Integración Productiva/Comercio e Inversiones y Migración.

Respecto de Integración Productiva, Comercio e Inversiones, tenemos una pequeña innovación metodológica que queremos proponer para el abordaje conjunto de dos de los ejes del Consenso que no han tenido hasta la fecha un gran desarrollo. Cuando hablábamos internamente, y con alguno de los países de la región, en particular con Brasil – por lo que estoy aguardando sustantivos comentarios de nuestra colega Daniela cuando le toque intervenir sobre este capítulo -, aquí es donde vemos un potencial resultado tangible, muy concreto y a corto plazo. Vemos también un rol importante de ALADI en este eje temático - y saluda al embajador Guillermo Valles participando en la reunión por la representación de dicha institución -, en cuanto a la transversalidad de los abordajes. Hablando con Daniela Benjamin hemos identificado un gran número de iniciativas empresariales en la región, de mujeres emprendedoras, de producción sostenible, etc., que se podrían aunar bajo este eje obviamente con facilitación del comercio y desarrollo productivo por lo que hemos combinado en nuestra propuesta estos dos ejes. Reconoce que hay mucho para conversar sobre este tema, y repite que la PR de Uruguay está abierta a los comentarios y sugerencias que permitan mejorar su propuesta de PT, en beneficio de la integración de América del Sur y a favor de su gente con un enfoque de derechos humanos.

En cuanto a Migración, en torno a esta mesa, con la experiencia que tiene nuestra región, sabemos de la importancia y urgencia de este tema. Sabemos que tenemos que darle un enfoque de derechos humanos, destacando el rostro humano de las migraciones abordando temas como la niñez migrante, migración y género, la trata y el tráfico de personas, etc. Se dará continuidad a las iniciativas en curso respecto de buenas prácticas, de presentarnos juntos como región ante organismos internacionales en la materia, así como ante posibles fuentes de financiación de proyectos de cooperación.

Los ejes transversales ya los mencionó. El único que no mencionó anteriormente es el de cooperación transfronteriza respecto de la cual hay experiencias fantásticas en la región. Y como tenemos un país que tiene fronteras con nueve países de la región, espera que la experiencia de Brasil sobre el tema sea un aporte fundamental para esta línea de trabajo, así como desde Uruguay tenemos mucho para aportar a partir de nuestra experiencia de cooperación e integración transfronteriza con Brasil; otro tanto como el trabajo que tiene la Cuenca Amazónica; en el propio Mercosur hay mucha experiencia para compartir y muy transversal. Por ejemplo con el eje sobre Salud, en cosas tan concretas y tangibles como los programas de vacunación en zonas de frontera. Que Salud no esté representado, no quiere decir que no lo abordemos, porque lo estamos visualizando dentro de otros temas como el de cooperación transfronteriza, aunque por supuesto estamos abiertos a las críticas y las sugerencias respecto de si nos faltó algo o de encarar de manera diferente lo que planteamos.

Ahora pasamos a la parte interesante que es el escucharlos a ustedes, dirigiéndose a los Coordinadores Nacionales presentes. Estamos aquí para escuchar y tomar notas para poder, en dos o tres semanas, presentarles una versión final de la propuesta de PT con un cronograma con fechas concretas en cada uno de los ejes temáticos para que nos ayuden a transmitir esto a los puntos focales en cada uno de sus países y poder continuar la experiencia de trabajo que recibimos de la PR de Ecuador. Finaliza abriendo el uso de la palabra a los colegas Coordinadores Nacionales del Consenso.



**SEGUNDA PARTE**

---

# **FORO INTEGRACIÓN Y SOLIDARIDAD REGIONAL**

**INTERVENCIONES DE LAS ORGANIZACIONES**

A continuación del diálogo entre los coordinadores nacionales sobre la propuesta de PT presentada por Uruguay para el ejercicio de la PR del Consenso de Brasilia, la actividad de lanzamiento continuó con la presentación por cada una de las organizaciones que promueven el Foro “Integración y Solidaridad Regional” de sus respectivas agendas de trabajo a favor de la integración regional.

Es el caso de la Asociación Latinoamericana de Integración – ALADI -, CAF – Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe, el Centro de Formación para la Integración Regional – CEFIR -, la Organización de Estados Iberoamericanos – OEI – y la OLADE – Organización Latinoamericana de Energía -. Organizaciones que, a partir de sus especificidades, trayectorias y expertises, han confluído, desde 2024, en el Foro “Integración y Solidaridad Regional” en respuesta a la convocatoria a favor de la integración y la cooperación regional que formulara el ex presidente de Uruguay, José Pepe Mujica. (21)

Esta modalidad de trabajo permitió a los representantes de estas organizaciones compartir con los coordinadores nacionales sus respectivas agendas en favor de la integración regional, y dialogar sobre posibles complementariedades y sinergias entre sus trabajos y los objetivos del Consenso de Brasilia.

Esta segunda parte de la publicación da cuenta de dichas exposiciones y de los intercambios con los Coordinadores Nacionales a que dieron lugar dichas intervenciones.

La sesión fue coordinada por Álvaro Padrón, secretario ejecutivo de CEFIR, quien abrió los intercambios planteando que una vez que los representantes de dichas organizaciones han escuchado el balance de la presidencia rotativa de Ecuador, la presentación de la propuesta Plan de Trabajo por Uruguay, y el debate entre los coordinadores nacionales, esto les ayuda a tener una composición de lugar y pueden enfocar sus presentaciones en aquellos aspectos en los que consideran que hay posibilidades de cooperación con el Consenso de Brasilia en relación con lo que cada organización está haciendo. Y empezar de a poco, no va a ocurrir necesariamente hoy, a atar esas piolas que están sueltas y que nos van a permitir, seguramente, avanzar de manera mucho más rápida y concreta y, sobre todo, evitar la dispersión y la duplicación de esfuerzos.

Comenzando la ronda de intervenciones, otorga la palabra al representante de CAF - Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe.

## CAF

# BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

**Andrés Sarache**, ejecutivo de Programación Estratégica de CAF, agradeció y saludó a los asistentes y a las organizaciones integrantes del Foro, extendiendo su reconocimiento a las restantes organizaciones que participan en la reunión y, principalmente, a los coordinadores nacionales de los países integrantes del Consenso de Brasilia.

Se propone ser muy breve y concreto en función de lo que en CAF han identificado en relación con el Consenso de Brasilia y de lo que han venido haciendo en los últimos dos años, desde diciembre de 2023, colaborando con el proceso en distintos aspectos y a través de varias iniciativas. En especial a través de la creación de “Rutas para la Integración” junto al BNDES, el BID y FONPLATA para el desarrollo de proyectos de infraestructura por 10.000 millones de dólares (22). Otro ejemplo ha sido el desarrollo de la primera reunión de ministros y altas autoridades de seguridad pública y crimen organizado, realizada en Santiago de Chile en abril de 2024; y la organización de estos Foros sobre "Integración y Solidaridad Regional", el primero en Montevideo en julio del año pasado, y el segundo en Tegucigalpa en ocasión de la IX Cumbre de la CELAC. En tal sentido considera que con la presidencia rotativa de Uruguay del Consenso de Brasilia, se podrá formalizar el rol de estos Foros y su realización se integrará en la dinámica del Consenso.

Por lo tanto, en función de lo realizado por CAF en los últimos 2 años y, al mismo tiempo, analizando los 8 ejes priorizados por Uruguay para su presidencia pro tempore del Consenso de Brasilia, hemos identificado unos desafíos hacia adelante en el marco del trabajo que harán los Coordinadores Nacionales de los países. Entre esos desafíos encontramos:

Primero, la necesidad de robustecer la visibilidad del bloque para posicionar una voz sudamericana fuerte y a alto nivel en temas como desarrollo productivo, infraestructura, conectividad digital, cambio climático, etc. No sólo al interior de la región sino también en foros propicios a donde llevar estas discusiones como los de Naciones Unidas, la COP 30 de Belém do Pará, y otros foros y espacios concretos de articulación e integración que ya conocemos como CELAC, Mercosur y UNASUR.

En segundo lugar CAF considera importante como desafío promover la participación de una diversidad de actores de toda la sociedad como universidades, organizaciones no gubernamentales, del Tercer Sector, de gobiernos sub-nacionales, valorando muy especialmente la participación de Mercociudades en esta dinámica, del sector privado y de organismos del conocimiento como think tanks también, para que cada país pueda hacer del Consenso de Brasilia una plataforma viva.

Como tercer desafío, identificamos la necesidad de institucionalizar el rol de una secretaría técnica que tenga capacidad operativa, monitoree avances y dé continuidad a los acuerdos alcanzados en el Consenso.

## *“posicionar una voz sudamericana fuerte y de alto nivel”*

En esos campos como posibles contribuciones de CAF se valora la importancia de no duplicar esfuerzos complementándonos como se ha repetido en la reunión, reivindicando asimismo la necesidad de ser innovadores para identificar necesidades y posibilidades en América del Sur. Y ahí se inserta el acuerdo de CAF con el Banco Europeo de Inversiones – BEI - para apoyar el Plan Nacional de Conectividad de Colombia, cuando ejerció la presidencia rotativa del Consenso durante la segunda mitad de 2024. También el acuerdo con el BID y el Banco Mundial de agosto de 2024 para la movilización de recursos en favor de la lucha contra el crimen organizado en la región. En materia educativa, está el programa con los colegas y aliados de la OEI, para modernizar las administraciones públicas de la educación en Argentina, República Dominicana, Uruguay, Chile, Costa Rica, Ecuador y Paraguay.

En el terreno energético, con OLADE como organización aliada, hemos trabajado para llevar adelante un proyecto para el intercambio de gas natural entre Argentina y Chile y, más ampliamente, para avanzar la transición energética justa en la región. Respecto del desarrollo productivo tenemos la conferencia anual CAF-CEPAL que consideramos un espacio en que organizaciones como, por ejemplo, ALADI y la Confederación Sindical de Trabajadoras y Trabajadores las Américas pueden contribuir para avanzar en el campo de desarrollo productivo.

En síntesis, ya para ir cerrando, en CAF estamos convencidos de que somos responsables de hacer el cambio y dar el impulso a las transformaciones que la región necesita. En este sentido valoramos el liderazgo del presidente Yamandú Orsi durante la presidencia uruguaya del Consenso de Brasilia, y entendemos que es fundamental para que la región actúe como bloque. Y, saliendo del homenaje al ex presidente José Mujica, recuerda que el año pasado en el primer Foro “Integración y Solidaridad Regional”, Mujica llamaba a “bajar a tierra” los sueños de la integración regional en América del Sur. Una integración regional que nació con las gestas libertadoras de nuestros próceres, y que tiene mucho que ver con lo que tenemos por delante y para lo que necesitamos mayor coordinación, más trabajo en equipo y la convicción de que con este trabajo estamos generando más impacto y contribuyendo al desarrollo de nuestros pueblos. Muchas gracias.

**Álvaro Padrón** retoma la palabra, agradece a Andrés Sarache por su exposición y señala que todas estas reflexiones las vamos a compartir con mayor amplitud e intensidad con la minuta de la reunión. Y hablando de publicaciones, aprovechando que estamos hablando de publicaciones, anuncia que se entregará a cada delegación una serie de ejemplares que resumen lo que fue la construcción de este Foro, en tres documentos en función de los eventos que fuimos haciendo. El primero que se nombró es el del Foro de ALADI en julio del año pasado, el I Foro Integración y Solidaridad Regional: “Desafíos del Consenso de Brasilia”; el segundo sobre el Diálogo de Alto Nivel “América Latina: Nuevos horizontes de integración” del 2 de marzo pasado; y el tercero que resume las discusiones del II Foro de Integración y Solidaridad regional: “CELAC frente a un mundo en transformación”, celebrado en Tegucigalpa en el mes de abril pasado cuando la cumbre de la CELAC.

## OEI

# ORGANIZACIÓN DE ESTADOS IBEROAMERICANOS PARA LA EDUCACIÓN, LA CIENCIA Y LA CULTURA

**Andrés Delich**, secretario general adjunto de la OEI, saluda y expresa su gusto y satisfacción por compartir esta reunión. Desearía comenzar transmitiendo el saludo especial del secretario general, Mariano Jabonero; el compromiso – así se lo pidió especialmente -, el compromiso que tiene él, personal, y que la OEI en su conjunto tiene con esta iniciativa, que ya veníamos trabajando hace tiempo pero que ahora se va a intensificar. En OEI estamos muy entusiasmados por dos razones, la primera de ellas es porque si en OEI hay un mandato explícito referido a la educación, la ciencia y la cultura, hay también un mandato implícito que refiere a la integración. Por ello todo espacio que generemos en la región que tenga que ver con la integración es un espacio donde tiene que estar la OEI, nos entusiasma y donde tenemos que estar y queremos trabajar porque nos parece que es el camino más adecuado.

La segunda razón, y retomando lo expresado por Lucía Topolansky en el homenaje al ex presidente Mujica respecto de que en la región no hacen falta más instituciones, sino que lo necesario es que las organizaciones que ya estamos trabajemos con mayor eficacia y coordinación, evitando duplicar esfuerzos y compartir tareas con otros organismos similares a nivel regional como bancos de desarrollo, la ALADI, la OLADE, etc. La OEI es un organismo intergubernamental regional iberoamericano que tiene un consejo directivo integrado por los ministros de educación, que son sus jefes; por lo tanto, servir a los países, trabajar en la cooperación con los países está en nuestro mandato y en nuestra naturaleza. Bienvenido entonces cuando nos convocan los gobiernos en conjunto para trabajar regionalmente.

La OEI, como lo saben, es un organismo con enorme presencia y acción. Tiene 18 oficinas nacionales, lleva más de 630 proyectos simultáneamente, la mayoría en países, pero muchos de ellos regionales. Recién Andrés Sarache mencionaba un proyecto conjunto que desarrollamos junto con CAF, pero podría mencionar a muchas otras organizaciones con las que cooperamos y llevamos a cabo proyectos en varios países. Es decir, tenemos un know how y desarrollamos no sólo cooperación con gobiernos, sino entre gobiernos; la cooperación Sur-Sur sobre la que tanto se ha hablado, la capacidad que tenemos nosotros no solo de llevar adelante distintos programas sino, además, de hacer coincidir en el esfuerzo a distintos países.

Eso está, y eso no es solo propio de la OEI, sino que es propio de los países. Cuando en la OEI mirábamos la propuesta de trabajo [de Uruguay para su presidencia rotativa del Consenso de Brasilia], reconocí de inmediato una serie de temas respecto de los que la OEI tiene mucho que aportar. Por ejemplo, y como también recordaba Lucía Topolansky, respecto de la importancia que le merecía a José Mujica la educación superior y brindar condiciones para la movilidad estudiantil. Y lo menciono, sólo para apuntalar la importancia y necesidad de tener una política de educación

superior a nivel regional con algunos datos. Según el último estudio sobre movilidad de estudiantes que realizamos en la OEI en nuestra región, somos la región con menos movilidad intra regional del mundo en términos de estudiantes universitarios. Los estudiantes universitarios, sí van por supuesto a distintos países del Norte, de Europa, pero tienen baja capacidad de moverse dentro de nuestra propia región. Esto tiene que ver con muchísimas cuestiones, entre ellas algunas de las que se señalaron: procesos de reconocimientos, procesos legales, una falta de política, etc. Por supuesto no estamos en condiciones en la región de financiar un Erasmus regional, como podría hacer la Unión Europea, pero simplificar bastante más la movilidad de nuestros estudiantes debería ser uno de nuestros objetivos en términos de que nuestros jóvenes sean capaces de construir una identidad, no sólo de su país, sino más fuertemente de la región conviviendo con otros jóvenes. Porque como bien decía Lucía Topolansky es necesario que esos jóvenes, que terminarán siendo quienes conduzcan en la economía, en la política, en la cultura de sus países, construyan a través de la movilidad estudiantil una identidad regional, compartiendo una visión de la región desde sus estudios universitarios.

Otro aspecto que tiene el trabajo de la OEI con la educación, la cultura y la ciencia es el Observatorio de Ciencia de la OEI, que es la gran productora de los datos que tienen que ver con qué pasa con la ciencia en América Latina. El informe que producimos todos los años -titulado "El Estado de la Ciencia"- aporta las cifras sobre la región que luego difunde la UNESCO, es decir, las cifras de UNESCO para la región las hace OEI. Este producto de la región está al servicio de todos, de hecho tendríamos que encontrar una forma de articular el próximo encuentro de los responsables de indicadores en cada uno de nuestros países que se va a realizar aquí, en Montevideo, los días 23 y 24 de noviembre. Podríamos pensar cómo hacer confluir esto con actividades de este grupo y demás, porque le parece importante darle otra dimensión no solamente técnica a ese encuentro, que por supuesto la tiene ya que es fundamentalmente técnica. Pero cree que ahí también hay que mostrar la capacidad que tiene la región de producir datos, información que tanta falta nos hace en América Latina, en términos de poder guiar nuestras políticas.

Hay también una preocupación central con el tema digital, un tema no menor en el cual la región está crecientemente presente. Recién Andrés Sarache mencionaba un tema que es para nosotros fundamental, y es el apoyo que brindamos a la digitalización de los ministerios de Educación. Se habla mucho de la educación en las escuelas; se comparan modelos de digitalización de la enseñanza – si se reparten computadoras a los alumnos uno a uno, o por aula -; pero se habla poco sobre el desarrollo de la digitalización de información a nivel del Estado en áreas que son decisivas, como lo es la Educación y que es fundamental para el diseño de políticas educativas. Para poder predecir el desarrollo de los chicos, de capacidades, de la vida escolar futura de los chicos, hace falta digitalizar información. En ese programa, que desarrollamos con CAF, ya participan cuatro países y ahora se sumarán cuatro más, lo que resulta un ejemplo de cómo organismos internacionales junto con países pueden hacer algo concreto y productivo con impacto a mediano plazo en el sistema educativo. Ahí tiene una presencia también la OEI en un tema crecientemente presente en el sistema educativo.

Desde principios del año, tenemos un modesto fondo que pusimos en marcha para proyectos de 3 millones de euros y llamamos a concurso a las escuelas que quisieran participar con proyectos digitales. Esperábamos 100, 200, 250 proyectos, pero tuvimos más de 1.700 proyectos de escuelas que se presentaban para, de alguna manera, acceder a pequeños fondos que les permitieran avanzar en términos de digitalización o de procesos educativos digitales. Es decir, hay una demanda en la región ante el tema digital en las escuelas, desde la base de los sistemas educativos y a eso también hay que dar respuesta de manera colaborativa. Yo veo en este campo muchas cosas para hacer, juntándonos para trabajar con los organismos multilaterales, los bancos, pero también fundamentalmente trabajando entre varios países. Cree que hay una forma rápida de articular algo por el estilo, así que la OEI va a estar presente apoyando por supuesto al Consenso de Brasilia, apoyando el trabajo en conjunto de las organizaciones y de los países.

A continuación solicita la posibilidad de intervenir para Luis Scasso, responsable de la oficina regional de la OEI en Buenos Aires, quien está pensando y dirigiendo algunos programas más específicos regionales para que comente alguna cosa más para hacer en el marco del Consenso de Brasilia.

**Luis Sacasso** saluda y agradece a Uruguay por la oportunidad de participar en la reunión y exponer sobre el trabajo que la oficina de la OEI desarrolla regionalmente desde Buenos Aires. Destaca la importancia que le está dando Uruguay al tema de la integración, respecto de lo que Pepe Mujica ha sido un instigador, pero que ahora al asumir la presidencia rotativa del Consenso de Brasilia, el país ha puesto la bandera alta, lo que le indica que Uruguay se va transformando en un hub de la integración regional.

Indica que será muy breve y muy concreto. En función de lo que señalaba el secretario general adjunto, la OEI tiene varias líneas de actividades, en función de lo cual lo que desean proponer es que en estas actividades que ya están programadas, podamos generar, siempre que ustedes lo consideren oportuno, un espacio para tratar algunos de los temas que coincidan con las prioridades manifestadas en la propuesta de plan de trabajo presentada por la presidencia rotativa uruguaya del Consenso.

*“juntándonos para trabajar  
con los organismos multilaterales, los bancos,  
pero también fundamentalmente trabajando  
entre varios países”*

Pone dos ejemplos:

Primero, la reunión que señalaba Andrés Delich sobre responsables de indicadores de ciencia, reunión que está financiada, se realizará en Montevideo los días 23 y 24 de noviembre próximo y, como ustedes decían, se podría realizar una reunión aparte para tratar específicamente los temas relativos a indicadores de educación y ciencia a nivel de los países del Consenso de Brasilia. Menciona que el trabajo sobre indicadores comprende a los 23 países de la región, pero plantea la posibilidad de realizar, si se considera necesario, un recorte específico de la información en relación con los países que conforman el Consenso de Brasilia, no hay ningún problema. Lo mismo sucede con la Inteligencia Artificial, sobre la que producimos, desde hace tiempo, información sobre el tema, recortando información respecto de los países que integran el Consenso. Nuestro informe de ciencia del último año es sobre computación cuántica.

Segundo, existe también el Instituto Iberoamericano para la Educación y la Productividad – IIEYP - en el que participa un importante número de empresarios y de empresas que lo conforman, tiene reuniones regulares, y tiene pensado realizar el Foro Iberoamericano de Productividad aquí en Montevideo también en fecha a confirmar. También en este caso se podría pensar en realizar un recorte en relación con el Consenso de Brasilia; estaríamos en condiciones en traer técnicos y funcionarios de la región para ello.

Tenemos otra cantidad de iniciativas, pero no quiere extenderse por lo que finaliza reafirmando la voluntad de que estas actividades las podemos combinar para hacer de ellas un aporte al proceso del Consenso de Brasilia, con la intención de que todo sirva para todo. Gracias por esta posibilidad al gobierno de Uruguay y de trabajar con las restantes organizaciones que colaboran con este espacio. Porque tenemos muchos problemas en la región, nos faltan recursos y es bastante absurdo que muchas veces estamos duplicando esfuerzos y haciendo cada uno cosas por su lado. Por todo ello reafirmamos que desde OEI estamos en la disposición de trabajar más coordinadamente en este espacio.

**Álvaro Padrón** agradece a ambos expositores y resalta que, como lo hizo antes el expositor de CAF, de lo planteado por OEI surgen varias e interesantes posibilidades de trabajo conjunto y absolutamente práctico.

Algunos participantes solicitan intervenir, por lo que el coordinador de la sesión les otorga la palabra, entablándose un interesante diálogo con los representantes de la OEI sobre las posibilidades de trabajo planteadas por la organización respecto del Consenso de Brasilia.

El embajador Roberto Rodríguez, coordinador nacional de Perú, pregunta: ¿Cómo se podría articular el trabajo de la OEI en términos de información frente al Consenso de Brasilia cuando hay dos países que no son parte como es el caso de Surinam y Guayana? Luis Scasso responde que si es en términos de información no reviste mayor problema, recortando lo relativo a América del Sur respecto del conjunto de América Latina. Los sistemas de captación de información de la OEI reportan los datos que les suministran los países que la integran por lo que, a lo sumo solicitarían a Surinam [Guyana no participa en la reunión por lo que no es mencionada] que su oficina de estadística nos suministre la información. Si es en términos de participación, agrega Andrés Delich, por supuesto, sería muy bueno contar con su presencia y podríamos invitarlos.

## *“Uruguay se va transformando en un hub de la integración regional”*

La embajadora Daniela Benjamin, coordinadora nacional de Brasil, comenta que en términos de recortar información, retoma el planteo del representante de Perú en cuanto a la posibilidad de recortarla en relación con América del Sur a partir de la colecta de datos sobre América Latina y el Caribe. Andrés Delich responde que sí, absolutamente, en el caso puntual de lo que tiene que ver con el Observatorio de Ciencia, la información se puede reordenar de forma que aparezca América del Sur, respecto de lo cual los datos de Brasil son fundamentales por la dimensión de su aporte para ese informe. Lamentablemente la región tiene un gasto de alrededor de 1 ½ punto de su PBI dedicado a la Ciencia, pero en lo que se destaca fundamentalmente la inversión que se hace en Brasil que nos pone en el 1 y ½. Si sacáramos a Brasil estaríamos muy por debajo del 1. Le parece importante armar la reunión sobre indicadores y al lado otra, sobre lo que significan tales indicadores en términos de desarrollo científico ya que le damos muy poca atención en términos de inversión en Ciencia. Todos decimos que vivimos en el siglo del conocimiento, pero no miramos qué está pasando en ciencia.



# OLACDE

## ORGANIZACIÓN LATINOAMERICANA Y CARIBEÑA

### DE ENERGÍA

**Guido Maiulini**, jefe de asesoría estratégica de OLACDE, agradece a la presidencia PR uruguaya del Consenso de Brasilia por la hospitalidad principalmente y por la organización de este evento tan excelente.

Comenta que tenía una pequeña presentación para recoger lo que desde OLACDE hemos estado realizando en apoyo del Consenso de Brasilia en tanto secretaría técnica de su eje sobre Energía.

La primera reunión del eje de Energía del Consenso fue a nivel de viceministros y tuvo lugar el 10 de mayo de 2024 en la sede de OLACDE, en Quito, bajo la presidencia rotativa de Chile. Pero fue una articulación bastante impulsada también por Brasil, en especial por el entonces secretario de Transición Energética, quien colaboró para que esta se diera llevando la iniciativa a la presidencia chilena que la acogió de buen grado, y nosotros pusimos la sede pudiéndose así realizar esta reunión que hasta entonces no había tenido lugar. Y en esa primera reunión se acordaron una serie de decisiones sobre interconexión eléctrica, principalmente, y se hizo una declaración de ministros de energía de América del Sur, la Declaración de Quito. Y en dicha declaración se designaba a OLACDE como secretaría técnica del foro de la energía del Consenso, y se pedía también avanzar en los trabajos por la secretaría técnica más allá de la interconexión energética más allá de la eléctrica, abarcando gas natural, biocombustibles, etc.

La segunda reunión de Altas Autoridades en materia de energía tuvo lugar en Bogotá en diciembre de 2024, trabajando todo el segundo semestre sobre interconexión eléctrica y agregando la gasífera. Bajo la presidencia rotativa colombiana logramos avanzar y poner en pie colaborando con la Unidad de Planeación Minero-Energética - UPME - de Colombia herramientas de información energética regional a través de un "Geo visor de Infraestructura Eléctrica y Gas".

Y la tercera reunión que se hizo, como se señaló con mucho pragmatismo, en los márgenes de la reunión de ministros de energía de la CELAC, foro del cual también la OLACDE oficia de secretaría técnica, se hizo en Bogotá en julio de 2025, bajo la PR ecuatoriana con la que continuamos trabajando en las líneas antes reseñadas.

Esto es lo que hemos hecho hasta ahora. Como dicho antes, en OLACDE somos mandatarios de los países y, vale aclararlo, los doce países de Sudamérica son miembros de OLACDE, y en ese carácter seguiremos trabajando en el marco del Consenso, colaborando con las prioridades de la PR de Uruguay para definir un plan de trabajo, no sabe si llamarlo semestral, y poder avanzar con productos específicos y con entregables concretos en la agenda energética regional que tiene que ver muchos varios aspectos, por ejemplo en lo eléctrico y por lo tanto con infraestructuras, pero también como otros aspectos más soft se diría.

Se refiere por último a la colaboración con otros organismos, en el marco de Sudamérica, como el proyecto más fuerte que hoy tiene OLACDE y que están realizando junto con CAF, tiene que ver con la interconexión gasífera en el Mercosur. En ese sentido destaca que lo están haciendo con CAF porque CAF es el único banco de desarrollo que financia proyectos sobre gas natural como parte de la transición energética regional. El gas natural es un combustible fundamental para la transición energética de los países de la región. Por lo que, en tal sentido, haber podido alinear las demandas y las necesidades de estos países, con las capacidades de OLACDE y el apoyo financiero de CAF ha sido fundamental.

Concluye diciendo que este es el tipo de asociaciones que es necesario replicar y escalar, principalmente porque, están alineados con los objetivos del Consenso de Brasilia y empatan con

las prioridades propuestas por la PR de Uruguay. Si hay algo que caracteriza a América Latina y el Caribe es la diversidad, y la diversidad en la dotación de recursos energéticos es rica, y no solo en términos de dotación de recursos, sino también en las trayectorias de tradiciones productivas y en medidas socio-técnicas y decisiones de políticas energéticas. Hay una gran variedad de itinerarios por lo que en OLACDE se prefiere hablar de “transiciones” y no de “transición”, y hablamos de acompañar las transiciones energéticas de la región porque sería una mala comprensión del multilateralismo tratar de llevar una guía, como las que en algún lado se consiguió, para orientar las transiciones energéticas.

Las transiciones energéticas son un conjunto de decisiones políticas soberanas que toman los países. Y nosotros, como organismo técnico, acompañamos desde una estricta neutralidad tecnológica, e insiste a este respecto, en OLACDE no preconizamos una u otra opción tecnológica, o un u otro itinerario. Por ejemplo, ahora Ecuador que está dejando la PR del Consenso, está explorando nuevas plantas térmicas de gas y la posibilidad de construir centrales termoelectricas por ejemplo. En este sentido OLACDE, a demanda de un conjunto de países, además de Ecuador, ha constituido un grupo de trabajo sobre energía nuclear. En este sentido, lo único que le resta es reafirmar que Uruguay cuenta con OLACDE como secretaría técnica del eje sobre Energía del Consenso de Brasilia, tal como lo hizo con las anteriores presidencia rotativas a cargo de Chile, Colombia y Ecuador, para tratar de generar progresos para las poblaciones de nuestros países. Muchas gracias.

Para cerrar las intervenciones de las organizaciones regionales presentes en la reunión, Álvaro Padrón concede la palabra a Sergio Abreu, secretario general de ALADI.

## ALADI

# ASOCIACIÓN LATINOAMERICANA DE INTEGRACIÓN

**Sergio Abreu**, secretario general de la ALADI, anuncia que será concreto, ya que de los 17 ejes del Consenso de Brasilia son 3 los que han identificado en ALADI con los que se puede vincular su trabajo: Comercio, Agenda Digital y Transporte e Infraestructura.

Respecto de ALADI no explicará mucho, porque le cansa enormemente explicar algo que todos deberían saber: sin la ALADI no existiría el Mercosur, ni Grupo Andino, ni acuerdos parciales, ni nada por el estilo, porque la ALADI es la excepción a la cláusula de la nación más favorecida. Los acuerdos de alcance parcial son, quizás, el gran descubrimiento que tiene en materia práctica la ALADI. Porque ¿qué dice el acuerdo de alcance parcial? Cualquier país puede realizar un acuerdo de alcance parcial con otro socio, incluso con cualquier otro país en vías de desarrollo; va a la ALADI y negocia con el resto si tiene alguna reducción arancelaria.

En relación con una afirmación del ex presidente José Mujica de no superponer organismos, ¿saben cuántos organismos de integración hay en América Latina? Más de veinte. Cada vez que hay un problema inventamos un organismo y lo llenamos de viáticos, y no se lo voy a decir a los diplomáticos que saben lo que es la vida de los funcionarios. Pero no conozco ningún organismo muerto, conozco organismos moribundos nada más, que quedan ahí flotando.

ALADI tiene dos temas principales. El primero es lo digital. ¿Cómo llegamos a que el pequeño, el medio y el micro empresario pueda saber qué posibilidades tiene para exportar? Al respecto tenemos una plataforma digital y a través de la que cualquiera, entrando a la página web, puede encontrar la información necesaria. Por ejemplo, soy un exportador de hongos PyMEs, ¿qué le dice la plataforma? Si quiere exportar hongos: El hongo tiene tal clasificación arancelaria, con tantos dígitos. ¿Ud. a dónde quiere exportar? Quiero exportar de Chile a Perú; los aranceles son estos, las restricciones no arancelarias son estas, la corriente de comercio es esta. Y agrega además, porque estamos utilizando inteligencia artificial, las preferencias que no se utilizan para el comercio, que a veces no se saben. Y esto tiene toda la información al día. ¿Quieren saber cómo funciona todo esto? No hay otra organización que tenga toda la información arancelaria, los aranceles, a 8 dígitos.

Es muy sencillo, funciona como una oficina de comercio exterior para alguien joven, de las PyMEs que son quienes están sufriendo el destrozo del mundo global del comercio. Esa es una de las cosas que ofrece la ALADI, así como la información financiera sobre los bancos que financian a las PyMEs para después contactar con ellos. La ALADI lo único que hace es suministrar la información y no pagan nada por acceder a esa información.

La segunda, muy importante, un tema que tantas veces con José Mujica hablamos. La integración muy bien, pero si un camión pasa tres días detenido en la frontera, no me mientan con la integración. Porque hoy lo que es la frontera es la imagen de la competitividad. Los costos que pueden tener frontera, transporte y demora termina siendo un elemento de competitividad en un mercado global donde hoy todo el comercio Norte-Norte está organizado en torno a sistemas de transporte multimodal dirigido hacia los puertos que se instalan en distintos países, en particular en el Pacífico, como bien sabemos respecto del espectacular puerto de Chancay en Perú.

Respecto de este segundo tema, ¿qué es lo que hacemos? Certificado de origen digital basado en la confianza entre los países, todo el día estamos en eso, pero es algo que todavía no hemos logrado. ¿Ustedes saben lo que es pasar por una frontera para un camionero a quien piden tal y tal otra cosa respecto del certificado digital de origen? ¿Por qué no reconocer el certificado digital de origen? Y luego le piden el certificado de pie plano al camionero, y si tiene pie plano, no pasa. Ese es el segundo tema: facilitación de comercio. Y eso son trámites, certificados digitales de origen, todo lo que ustedes puedan ver que están muy pendientes los pasos de aduana; las políticas fronterizas, las políticas regionales y subregionales, en todo eso estamos trabajando de forma permanente.

En ALADI acabamos de aprobar los protocolos para el transporte terrestre transfronterizo; pero para ello debemos estar detrás de cada país pidiendo la información, y lo dice en términos generales. Debemos estar detrás de cada país para conseguir la información a través de sus instituciones diplomáticas. Estamos atados a las interpretaciones que hacen los funcionarios diplomáticos de las instrucciones que reciben; pero muy habitualmente la respuesta que nos dan es que “no recibimos instrucciones”. Entonces uno dice fulanita o fulanito todavía no recibió instrucciones, pero es muy probable que nunca las vaya a recibir; pero como tiene que interpretar las instrucciones... es de nunca acabar. Porque muchas veces en las capitales no todos los organismos están comprometidos al 100% con las decisiones que sus propios gobiernos adoptan en materia de integración ni con estos pasos que mencionamos.

En relación con la facilitación del comercio estamos firmando ahora en ALADI el tema de los cosméticos. 75 mil millones de dólares. La liberación de todo el comercio de todos los productos cosméticos que no son solo la frivolidad del maquillaje y los que se usan para el pelo... Tenemos también los certificados fitosanitarios. Les digo esto porque los términos técnicos a veces están divorciados de la celeridad y la voluntad política.

Y el otro tema es el de infraestructura y transporte. Les digo así porque yo tengo cicatrices hasta en el pelo. Como ejemplo de ello tenemos desde hace 25 años el acuerdo sobre la hidrovía Paraná-Uruguay y seguimos dando vueltas sobre el dragado, nada menos que para la hidrovía que es un componente fundamental para un sistema de transporte multimodal, para exportar el hierro de Brasil, para la soja, etc. Todo esto tiene sus dificultades, pero el transporte multimodal es asunto de competitividad, los corredores de exportación. Estas son cosas en las que estamos trabajando y en las que vamos avanzando de a poco.

El gran problema que tenemos en el continente más desigual del planeta, con la tasa de homicidios más alta del mundo, con un comercio intra-región de apenas el 11% ¿Cuál es el problema? Si no hay integración no hay comercio, si no hay comercio, no hay empleo y si no hay empleo, no hay paz social. ¿Cómo le llegamos ahí? Con los instrumentos que tiene la ALADI, pero somos una institución que no tiene sex appeal, somos aburridos, y nadie va a ganar o perder una elección hablando de integración y como hoy lo más importante es el corto plazo, no se emplea pensamiento estratégico. Y en ALADI lo que tenemos es comercio, que no es de izquierda ni de derecha.

Y ahí lo tienen al señor Trump diciendo que se acabó el sistema multilateral de comercio y cada uno deberá negociar de forma unilateral. ¿Y las normas? ¿Y las reglas? ¿Y el sistema de solución de

controversias? Eso no importa, eso lo decido yo. Y luego viene el señor Putin, que qué importa si invadió Ucrania, y le dice “Ud. no se meta con Venezuela y yo no me meto con Ucrania”. Eso es repartirse el mundo entre las grandes potencias. Y cuando se reparten el mundo entre las grandes potencias, los más chicos, los más pobres son los más afectados porque el sistema internacional no es capaz de reaccionar de forma colectiva.

Poco importa que la ALADI tenga más o menos discursos. La integración es un arbolito. La ALADI es un arbolito y hay que fortalecerlo. La CAF es Papá Noel y viene con la plata y es más atractiva la plata que el arbolito, pero las ramas del arbolito las tenemos que construir, pero no importa, es más importante el regalito que el árbol, lo dice en términos generales. Esto es lo que yo vendo en ALADI, y lo tienen en los documentos que les he dejado.

Empleo informal, 53% en América Latina; trabajadores que no tienen derecho a la jubilación, no tienen derecho a la salud. En algunos países puede llegar al 80 o 90%, en Uruguay es del 22%, uno de los más bajos de la región, Chile también bajo. Pero también hay que tener en cuenta el analfabetismo. Estoy cansado de ver analfabetos en esta época digital que manejan teléfonos, pero son analfabetos en valores y cultura, y terminan siendo víctimas del crimen organizado a través de las redes.

Ante todo ello, el Consenso de Brasilia es una visión del Sur. ¿Por qué es una visión del Sur? Porque hay tres cosas que son la geopolítica, la geografía y la estructura económica de cada país y las asimetrías. Tenemos que ver un poco eso, las asimetrías. ¿Qué es la asimetría? ¿Cómo puede México enfrentar a los Estados Unidos? Tendrá que sentarse a conversar, pero no es lo mismo que lo haga México o Brasil, a que lo haga un país chico como Uruguay o Paraguay. La condición de país chico no es una condición sino una vocación, una profesión, un post grado. Y esto tiene que ver con la integración. Todo lo que hablamos, todo lo que firmamos es importante, pero si el camión no pasa, no podemos hablar de integración si no hay dinámicas transfronterizas ni cadenas de valor.

Pero esto no es necesariamente negativo. Yo soy positivo y optimista, o dicho de otra forma soy un pesimista informado ante los que dicen que esto no sirve para nada. Pero en buena medida esta sensación de fracaso, de no avanzar en la integración es producto de la burocracia, la que dice en la frontera “este camión no pasa”. Y lo dice con espíritu positivo. La integración es eso, no es otra cosa. Es comercio. Y la inclusión social, que no tiene ideología –lo decía Pepe Mujica-, se hace con comercio y con voluntad política. Si no hay voluntad política, podremos hablar de proyectos lindos, cantamos los himnos, viene la CAF y nos financia a todos, por ejemplo para construir una hidroeléctrica, pero luego no la podemos aprovechar todos. Pone el ejemplo de Itaipú y Yacyretá, que son proyectos hidroeléctricos binacionales, pero cuyo excedente de producción de energía eléctrica no puede ser vendido a terceros países que puedan necesitarla y pagarla. O construimos un gasoducto con Argentina por el que nunca pasó ni un metro cúbico de gas, un gasoducto importante.

Esto de la integración es, como dicen los andinos, “mirar lejos y volar alto”. Y hay que hacerlo todos los días. Y para esto está la ALADI de la que pueden disponer más de lo que ustedes piensan, un organismo que no lo conocen ni los presidentes. Pero sin ALADI no habría integración. Repite que ha dejado los documentos con toda la información y cierra su intervención agradeciendo la atención recibida.

**Álvaro Padrón** retoma la palabra y confirma la disponibilidad de los documentos y menciona que las publicaciones son un ejemplo del esfuerzo del registro textual de las reuniones. Eso lo vamos a hacer, por lo menos de la parte en la que intervinieron las organizaciones regionales. Veremos qué hacemos con la parte de las intervenciones de los gobiernos, pero le parece que una de las primeras cosas es tener la capacidad de compartir información dado que un gran aprendizaje de esta reunión es sobre la necesidad de compartir información, saber en qué está cada uno y en qué maneras tales cosas pueden generar una sinergia nueva.

No dirá lo que hace el CEFIR, que no es una organización con un tema específico como lo que acabamos de escuchar aquí respecto de las otras organizaciones regionales. Tenemos un convenio

con la Cancillería para impulsar estas dos presidencias de Uruguay, la del Consenso de Brasilia y la de la CELAC. Hay una necesidad de sistematización de información; acá se habló de actualizar, de relevar información, cosas en las que también podemos ayudar. Hay un debate sobre la visibilidad de las cosas que se hacen, y ni que hablar de comunicar mejor, sino mínimamente de conocer las cosas que están pasando. Desde CEFIR podemos hacer también un esfuerzo en esa dirección. Tenemos también expertise en formación; se habló poco de ello y cree que perfectamente se puede ir pensando en un equipo de gente que va de alguna manera, a partir de la experiencia de trabajar en conjunto, siendo un elenco que empuja la integración de la región y sería muy bueno hacer programas de formación para sectores que lo requieran.

Agradeciendo la participación invita a los asistentes a sumarse a los almuerzos de trabajo previstos a continuación.

# ANEXO I

## **Consenso de Brasilia. Brasilia, 30 de mayo de 2023.**

1. Por invitación del presidente de Brasil, los líderes de los países sudamericanos se reunieron en Brasilia, el 30 de mayo de 2023, para intercambiar puntos de vista y perspectivas para la cooperación e integración de Sudamérica.
2. Reafirmaron la visión común de que América del Sur constituye una región de paz y cooperación, basada en el diálogo y el respeto a la diversidad de nuestros pueblos, comprometida con la democracia y los derechos humanos, el desarrollo sostenible y la justicia social, el Estado de derecho y la estabilidad institucional, la defensa de la soberanía y la no injerencia en asuntos internos.
3. Coincidieron en que el mundo se enfrenta a múltiples retos, en un escenario de crisis climática, amenazas a la paz y a la seguridad internacional, presiones sobre las cadenas de alimentos y energía, riesgos de nuevas pandemias, aumento de desigualdades sociales y amenazas a la estabilidad institucional y democrática.
4. Concordaron en que la integración regional debe ser parte de las soluciones para afrontar los desafíos compartidos en la construcción de un mundo pacífico; el fortalecimiento de la democracia; la promoción del desarrollo económico y social; la lucha contra la pobreza, el hambre y todas las formas de desigualdad y discriminación; la promoción de la igualdad de género; la gestión ordenada, segura y regular de migraciones; el enfrentamiento del cambio climático, incluso por medio de mecanismos innovadores de financiamiento de la acción climática, entre los cuales podría considerarse el canje, por parte de países desarrollados, de deuda por acción climática; la promoción de la transición ecológica y energética a partir de energías limpias; el fortalecimiento de las capacidades sanitarias; y el combate al crimen organizado transnacional.
5. Se comprometieron a trabajar por el incremento del comercio y de las inversiones entre los países de la región; la mejora de la infraestructura y logística; el fortalecimiento de las cadenas de valor regionales; la aplicación de medidas de facilitación del comercio e integración financiera; la superación de las asimetrías; la eliminación de medidas unilaterales; y el acceso a los mercados por medio de la red de acuerdos de complementación económica, incluso en el marco de la ALADI, teniendo como meta una efectiva área de libre comercio sudamericana.
6. Reconocieron la importancia de mantener el diálogo regular, con miras a impulsar el proceso de integración en América del Sur y proyectar la voz de la región en el mundo.
7. Decidieron establecer un grupo de contacto, encabezado por los Cancilleres, para evaluación de las experiencias de los mecanismos sudamericanos de integración y la elaboración de una hoja de ruta para la integración de América del Sur, a ser sometida a la consideración de los Jefes de Estado.
8. Acordaron promover, desde ahora, iniciativas de cooperación sudamericana, bajo un enfoque social y de género, en áreas que atañen a las necesidades inmediatas de los ciudadanos, en particular las personas en situación de vulnerabilidad, incluyendo los pueblos indígenas, tales como salud, seguridad alimentaria, sistemas alimentarios basados en la agricultura tradicional, medio ambiente, recursos hídricos, desastres naturales, infraestructura y logística, interconexión energética y energías limpias, transformación digital, defensa, seguridad e integración de fronteras, combate al crimen transnacional organizado y ciberseguridad.
9. Acordaron volver a reunirse, en fecha y lugar a ser determinados, para repasar el curso de las iniciativas de cooperación sudamericana y determinar los próximos pasos a tomarse.

# ANEXO II

## Hoja de ruta para la integración de América del Sur.

1. Reunidos en Brasilia, el 30 de mayo de 2023, los líderes de los 12 países sudamericanos reafirmaron el compromiso de restablecer un diálogo regular para impulsar la integración regional, promover la cooperación y proyectar la voz de América del Sur en el mundo. Con este objetivo, el Consenso de Brasilia, adoptado durante la reunión, estableció un grupo de contacto liderado por los Ministros de Relaciones Exteriores de América del Sur, encargado de evaluar las experiencias de los diferentes mecanismos de cooperación regional y establecer una Hoja de Ruta para fortalecer este diálogo y la integración sudamericana.

2. Con miras al cumplimiento de ese objetivo, se llevaron a cabo diversas reuniones entre los 12 países para identificar las áreas prioritarias de trabajo y cooperación. Los intercambios también abordaron posibles formatos para promover el diálogo regular entre las partes.

3. En cuanto a áreas específicas, considerando los desafíos que enfrenta América del Sur y en cumplimiento a lo mandatado por los líderes sudamericanos, los temas que fueron identificados como el foco de atención inicial son los siguientes (en orden alfabético):

- i. Cambio climático
- ii. Combate al Crimen Organizado Transnacional
- iii. Comercio e Inversiones
- iv. Conectividad Digital
- v. Cooperación Transfronteriza
- vi. Defensa
- vii. Desarrollo Social
- viii. Educación y Cultura
- ix. Energía
- x. Financiamiento para el Desarrollo
- xi. Género
- xii. Gestión de Riesgos de Desastres Naturales
- xiii. Infraestructura y Transporte
- xiv. Integración Productiva
- xv. Migración
- xvi. Salud
- xvii. Seguridad Alimentaria

4. A la luz de los principios y directrices delineados en el Consenso de Brasilia y con la finalidad de presentar una agenda acotada, se acordó priorizar iniciativas concretas con un impacto positivo en las condiciones de vida de las poblaciones y que no dupliquen los esfuerzos ya encaminados en otros mecanismos internacionales o regionales en los que participen los Estados sudamericanos, para contribuir activamente en el seguimiento y en la consolidación de dichas iniciativas.

5. Se llevó a cabo un ejercicio de mapeo sobre cómo estos temas han sido abordados por las diferentes organizaciones regionales, que se incluye en el Anexo I de este documento.

6. Por otro lado, y teniendo en cuenta el interés en seguir fortaleciendo el diálogo en áreas específicas, para ayudar a identificar acciones de interés mutuo, se propone el siguiente calendario preliminar de reuniones sectoriales:

### 6.1 Septiembre

I Reunión de Ministros y Ministras de Salud de América del Sur. Nueva York, 21 de Septiembre de 2023.

### 6.2 Octubre

Mesa Redonda de Altos Funcionarios sobre Financiamiento para el Desarrollo. Virtual, 25 de Octubre de 2023.

### 6.3 Noviembre

Seminario Técnico Sudamericano sobre Nueva Agenda de Infraestructura, al margen de la reunión del Subgrupo de Trabajo de Infraestructura del MERCOSUR. Brasilia, segunda semana de noviembre de 2023.

Reunión ministros de Defensa y Relaciones Exteriores (2+2) [sic] de América del Sur. Brasilia, 22 de noviembre de 2023

7. También se está explorando la posibilidad de aprovechar los eventos regionales o extrarregionales que se llevarán a cabo para fortalecer el diálogo sudamericano y continuar discutiendo la implementación del Consenso de Brasilia. Una lista indicativa de los espacios que podrían ser aprovechados a estos efectos, fue incluida en este documento como Anexo II.

8. A los efectos de fomentar el diálogo regular a que se refiere el punto 6 del Consenso de Brasilia entre los Estados, se propone un mecanismo ágil y flexible que no implique la creación de nuevas estructuras institucionales rígidas u organismos permanentes.

9. Para permitir un seguimiento adecuado de las iniciativas que vayan a ser acordadas y para facilitar la identificación de nuevas áreas de interés común, la implementación del Consenso de Brasilia podría darse bajo el siguiente formato:

#### 9.1 Diálogos estratégicos periódicos entre Jefes de Estado y de Gobierno

Los Jefes de Estado y de Gobierno se reunirán al menos una vez al año. Con el objetivo de fomentar interacciones abiertas y francas sobre cuestiones claves para la región y desafíos comunes, a fin de establecer prioridades y directrices para profundizar el proceso de integración y cooperación regional, se buscará organizar reuniones de carácter informal en estilo de retiro.

#### 9.2 Reuniones Regulares de Ministros de Relaciones Exteriores

Los Ministros de Relaciones Exteriores de América del Sur se reunirán 2 veces al año de manera regular y las veces adicionales que estimen necesario para evaluar el progreso de la integración y de la cooperación regional y el estado de la implementación de los mandatos conferidos por los líderes en sus diálogos estratégicos anuales.

#### 9.3 Coordinadores Nacionales

Cada país designará un coordinador nacional titular y un alterno, quienes actuarán como puntos focales en los ministerios de Relaciones Exteriores para facilitar el monitoreo del proceso y la preparación de las reuniones de los ministros de Relaciones Exteriores. Los coordinadores nacionales y alternos mantendrán reuniones regulares, incluso a través de medios de comunicación virtuales.

#### 9.4 Presidencias Rotativas

Cada país coordinará el proceso por un período rotativo de seis meses para facilitar la gestión del diálogo regular a nivel regional y el progreso de las iniciativas regionales.

La Presidencia de turno se coordinará con el país sucesor para facilitar el seguimiento de las iniciativas y la realización de reuniones. Las dos presidencias anuales copresidirán los diálogos.

#### 9.5 Redes de contacto

Con el objetivo de intensificar el diálogo regional sobre los temas indicados por los Presidentes como prioritarios y de facilitar la identificación de iniciativas concretas, se designarán puntos focales temáticos para promover el intercambio regular de experiencias. Si es necesario, según lo determine cada sector, podrán realizarse reuniones ministeriales de alto nivel para discusiones sobre asuntos de interés común.

#### 9.6 Cooperación con instituciones técnicas regionales y extrarregionales

Siempre que sea relevante, los países de América del Sur podrán invitar a instituciones en los ámbitos sudamericano, latinoamericano y caribeño, extrarregional y global a participar en reuniones específicas a fin de apoyar la implementación de proyectos e iniciativas de interés común.

#### 9.7 Diálogos Extrarregionales

La cooperación y el diálogo con socios extrarregionales a América del Sur serán incentivados.

#### 9.8 Reuniones informales

Con el objetivo de reforzar las iniciativas de interés común y de fortalecer la voz de Sudamérica en foros intergubernamentales, se buscará aprovechar las reuniones internacionales para establecer coordinaciones con miras a, de ser posible, articular una posición común y proyectar América del Sur en los temas globales.

#### 9.9 Proceso Decisorio

Las decisiones o declaraciones serán adoptadas por consenso.

10. Las disposiciones de esta Hoja de Ruta para la Integración de América del Sur serán evaluadas después de un año.

# ANEXO III

## PROPUESTA DE PLAN DE TRABAJO DE LA PRESIDENCIA ROTATIVA DE URUGUAY DEL CONSENSO DE BRASILIA

*Versión 17 de octubre de 2025. Incorporados Comentarios BRASIL, ARGENTINA y COLOMBIA.*

Al asumir en este mes de Agosto de 2025 la Presidencia Rotativa (PR) del Consenso de Brasilia, Uruguay reafirma su compromiso con la integración regional, a través del diálogo constructivo, promoviendo el entendimiento, la búsqueda de oportunidades de cooperación y desarrollo y el respeto a la diversidad de las naciones suramericanas.

El fortalecimiento de la democracia, el respeto a los derechos humanos, el desarrollo sostenible con mayor justicia social, la defensa de los principios y valores del Derecho Internacional y de la Carta de Naciones Unidas, la defensa del multilateralismo y la promoción de la paz y la cooperación en la región y a nivel internacional, guiarán los esfuerzos de Uruguay en el ejercicio de esta PR.

Uruguay se incorpora a los países de la región que presidieron este mecanismo de concertación regional flexible con la finalidad de fortalecer los lazos entre los Estados de América del Sur, profundizar la cooperación y la proyección de la región. Para su Presidencia propone la prevalencia de un enfoque técnico y pragmático en la implementación de los compromisos, planes y líneas de acción previstas en los distintos Ejes, dando continuidad a los trabajos de las PRs anteriores y priorizando otras áreas de acuerdo a oportunidades puntuales identificadas.

Asimismo, la PR de Uruguay procurará aprovechar al máximo el rol de apoyo, de seguimiento y complementariedad que distintas entidades internacionales, regionales y sub-regionales pueden otorgarle a la agenda del Consenso de Brasilia, buscando además aportar la visión de los países integrantes de este mecanismo y alinearse a los trabajos que ya se vienen realizando a ese nivel en los diferentes ejes de trabajo.

En ese sentido, reconociendo los esfuerzos realizados previamente, y valorando especialmente los avances observados en los diecisiete Ejes de Trabajo iniciales, Uruguay propone llevar adelante una agenda centrada en áreas clave para el fortalecimiento de la integración regional, la cooperación entre países y el desarrollo sostenible de la región. Asimismo, se propondrá abordar algunos de los ejes de trabajo de manera combinada y otros de forma transversal, en función de las sinergias identificadas, procurándose no duplicar acciones con otras instancias de integración internacional y regional, y en tal sentido, racionalizar esfuerzos.

Bajo el marco descrito, por tanto, se abordarán los siguientes ejes prioritarios (por orden alfabético):

1. Combate al Crimen Organizado Transnacional
2. Conectividad Digital
3. Educación y Cultura
4. Energía
5. Gestión de Riesgos de Desastres
6. Infraestructura y Transporte
7. Integración Productiva/Comercio e Inversiones
8. Migración

Ejes con acciones transversales:

- Políticas de género
- Social
- Cooperación transfronteriza

El presente documento supone una propuesta de Plan de Trabajo semestral que fue elaborado a partir de los insumos y valoraciones de los puntos focales nacionales que integran cada uno de los Ejes de Trabajo descritos y enriquecido por los aportes de la Presidencia Rotativa precedente de la República del Ecuador. Este documento estará abierto a las sugerencias y comentarios de los demás Estados, susceptible de eventuales ajustes y nuevos desarrollos que puedan devenir producto del trabajo de los diversos grupos técnicos que integran las áreas temáticas.

## **ÁREAS PRIORIZADAS DURANTE LA PRESIDENCIA ROTATIVA DE URUGUAY**

*(por orden alfabético)*

### **1. COMBATE AL CRIMEN ORGANIZADO TRANSNACIONAL**

#### **Objetivo General**

El crimen organizado constituye hoy una de las mayores amenazas a la seguridad y la convivencia democrática en América del Sur. Su capacidad de operar más allá de las fronteras, de infiltrarse en las instituciones y de generar violencia sostenida exige respuestas que combinen instituciones sólidas, cooperación regional efectiva, control de la corrupción, corresponsabilidad y políticas basadas en evidencia.

En este sentido, proponemos impulsar una estrategia articulada en América del Sur para enfrentar el crimen organizado, que opera más allá de las fronteras y erosiona nuestras instituciones. La cooperación regional, el intercambio de información, el fortalecimiento institucional y el uso de evidencia científica son condiciones indispensables para implementar políticas públicas eficaces, eficientes y justas, que permitan proteger la democracia, el Estado de derecho y la seguridad ciudadana.

#### **1-Ejes de actuación y posibles iniciativas**

- Fortalecimiento institucional para el control del delito y la sanción penal
- Profesionalización de las fuerzas de seguridad pública.
- Fortalecimiento de fiscalías y poderes judiciales para la investigación y sanción efectiva de delitos complejos.
- Desarrollo de capacidades de análisis criminal e investigación de delitos complejos, con unidades especializadas y nuevas tecnologías.
- Protección de víctimas, testigos y colaboradores.
- Reformas penitenciaria para reducir la reincidencia, cortar vínculos entre prisión y crimen organizado, y propiciar la reintegración social de las personas privada de libertad.
- Coordinación del sistema de justicia penal entre policía, fiscalía, justicia, y sistema penitenciario.
- Fortalecimiento de las unidades de inteligencia financiera y de los sistemas de trazabilidad del lavado de activos.
- Establecimiento de protocolos regionales contra la corrupción.

#### **2-Cooperación regional e internacional**

- Reunión de Altas Autoridades en Seguridad Pública y Crimen Organizado, con participación de AMERIPOL, PAR (Decisión 922) y MERCOSUR.
- “Difusión de buenas prácticas en la creación de equipos conjuntos de investigación y mecanismos de asistencia jurídica mutua”
- Red de Autoridades Penitenciarias como mecanismo regional de cooperación.
- Intercambio de información y coordinación regional en inteligencia, control portuario y fronterizo.

### 3. Prevención y uso de la evidencia

- Desarrollo de indicadores.
- Evaluación de impacto de políticas.
- Enfoque preventivo en territorios vulnerables.
- Involucramiento de las distintas agencias del Estado, la sociedad civil organizada y el sector productivo.
- Abordaje de nuevas amenazas: como el cibercrimen, los delitos que afectan al medio ambiente y el uso de las tecnologías avanzadas por parte del crimen organizado.
- Promover una Reunión de Senior Officials (área política de las Cancillerías, fuerzas de seguridad, ministerios de justicia) con representantes de las organizaciones subregionales.
- Fomentar la creación de una Red de Autoridades de Seguridad Vial.

## 2. CONECTIVIDAD DIGITAL

### Objetivo General

Contribuir al desarrollo de una conectividad digital universal, asequible y sostenible para la inclusión y el desarrollo económico, social y digital en los países de la región, mediante su colaboración, intercambio técnico y desarrollo de oportunidades de acción complementarias a otros esfuerzos regionales.

Se promoverá el desarrollo de una infraestructura digital robusta, accesible y segura, como herramienta esencial para mejorar la comunicación, el comercio y la cooperación regional, reduciendo la brecha digital entre los países. Para ello, se retoma la labor en las dimensiones de trabajo destacadas, al tiempo que se plantea la apertura a la identificación conjunta de otros posibles abordajes que fortalezcan a la región en materia de conectividad digital.

### Posibles iniciativas

- Firma digital

En materia de firma digital se propone:

Avanzar en su reconocimiento a nivel transfronterizo para habilitar esta herramienta con plena confianza entre los países, respaldado por sus marcos normativos, para que las personas y empresas puedan realizar intercambios de documentos en forma confiable, segura y simple, reduciendo costos y tiempos.

Contribuir al desarrollo y fortalecimiento de los mecanismos nacionales de firma digital en los países que lo necesiten.

- Roaming

En materia de roaming se propone:

Comenzar a analizar tanto las experiencias bilaterales como a nivel de bloques en la región para identificar los grados de avance y oportunidades de robustecer las iniciativas de roaming en América del Sur.

- Conectividad

En materia de Conectividad se propone:

Favorecer el intercambio con otras iniciativas en ejecución de medición sobre conectividad significativa en la región, para identificar cursos de acción y desafíos de medición complementarios. Realización de actividades en formato de talleres sobre temas de interés regional en el marco de agendas globales para la conectividad significativa.

Involucrar a la CEPAL en ampliación del informe sobre rutas de conectividad de fibra óptica en operación entre los países miembros del Mercosur a los demás países.

Intercambio sobre buenas prácticas sobre servicios públicos digitales disponibles en la zona de fronteras.

**-Nuevos aportes**

Construcción de repositorios de buenas prácticas regulatorias:

Incorporar experiencias y buenas prácticas en regulación de plataformas digitales. A modo de ejemplo:

Fortalecimiento de la resiliencia y sostenibilidad de la infraestructura de telecomunicaciones a nivel regional.

Construcción de un repositorio de buenas prácticas regulatorias y de políticas respecto a, por ejemplo: Ciberseguridad; Calidad de servicio; Políticas para el cierre de brechas de acceso y uso; Protección y defensa de los usuarios; Prácticas para la planificación y el despliegue de infraestructura.

**-Avanzar en los grupos de trabajo establecidos a los siguientes efectos:**

a) Identificar el estado regional de certificaciones y firmas electrónicas.

b) Intercambiar sobre mecanismos dirigidos a la eliminación de tarifas de roaming en Suramérica e identificar los grados de avance y oportunidades.

c) Favorecer la articulación de estrategias de acción y abordaje de desafíos para la medición de conectividad digital.

d) Exploración de buenas prácticas y mecanismos para el abordaje de otras dimensiones destacadas para fortalecer la conectividad digital en los países de la región.

-Trabajar conjuntamente con los países que se han comprometido a coliderar estos esfuerzos.

-Convocatoria a la II Reunión Plenaria del Eje, con la finalidad de presentar los resultados alcanzados en cada mesa técnica.

**3. EDUCACIÓN Y CULTURA****Objetivo General**

Se apoyarán iniciativas que contribuyan a mejorar la calidad de vida, impulsar la educación inclusiva y promover la cultura como elemento de cohesión social y construcción de ciudadanía regional.

En el apartado correspondiente a educación, se promoverá el trabajo de la Red Sudamericana de Educación, especialmente por su enfoque territorial en educación rural. Se fomentarán, asimismo, líneas de trabajo en los espacios de educación de frontera, y binacional.

**Ejes de actuación y posibles iniciativas****-Capítulo de Educación Superior**

Mantenimiento de la actualización del mapeo de becas de Educación Superior de América del Sur en el portal web del Consenso de Brasilia, lo que supone una continuación del esfuerzo realizado por presidencias previas, facilitando el acceso a la información por parte de la ciudadanía.

Se sugiere el fortalecimiento del trabajo realizado en las tres mesas relativas a institucionalidad en equivalencias y reconocimientos (armonización normativa); red de interacción universitaria territorial; fortalecimiento de la movilidad de postgrado.

**-Capítulo de Educación Rural**

Promover, en el marco del espacio sobre Educación Rural de la Red Sudamericana de Educación del Consenso de Brasilia, la creación de redes colaborativas entre escuelas rurales de los países para el intercambio de experiencias educativas, metodologías y materiales pedagógicos, entre otros.

Se propone la realización de encuentros virtuales para intercambio de experiencias entre los países, acerca de la educación en el contexto de la ruralidad.

Intercambio de experiencias en el territorio, sobre alfabetización de personas adultas, para promover la inclusión social y la participación ciudadana.

## -Educación Sexual Integral

### Objetivo general

Fortalecer el diálogo regional en torno a los desafíos comunes en la implementación de la Educación Sexual Integral (ESI), desde un enfoque de derechos humanos, interculturalidad y equidad de género, compartiendo políticas, programas y/o acciones vigentes en los países miembros del Consenso de Brasilia, con miras a construir una agenda regional que promueva su incorporación efectiva en los sistemas educativos.

Encuentros virtuales con autoridades y equipos técnicos de educación, salud, niñez-adolescencia y género, con el fin de: i) presentar marcos normativos y programas nacionales en ESI; ii) identificar desafíos comunes y líneas de acción prioritarias y iii) dialogar sobre posibles líneas de trabajo regional en ESI.

### Iniciativas

Encuentro/s virtuales. Se convocará a autoridades y técnicos competentes en la materia de educación, salud, niñez-adolescencia y género. Los objetivos del seminario son: i) presentar los marcos normativos y programas nacionales en ESI; ii) Identificar desafíos comunes y líneas de acción prioritarias; iii) Dialogar sobre posibles líneas de trabajo regional en ESI.

Otras iniciativas:

-Pensar en definir en conjunto una semana de “la Integración Sudamericana” para involucrar a nuestras embajadas en eventos culturales y charlas.

Impulsar la creación de una red de centros de investigación en integración regional para compilar, generar y difundir conocimiento sobre integración.

## 4. ENERGÍA

### Objetivo General

Acelerar los esfuerzos orientados a la consolidación de la integración energética en la región suramericana por medio de la interconexión, planificación y gestión de la información energética, de conformidad con las líneas de acción para el sector energético del Consenso de Brasilia. Impulsar los diálogos que permitan identificar oportunidades y pasos concretos para facilitar la seguridad energética regional, optimizando la complementariedad y diversificación de fuentes energéticas de los países, de forma sostenible y resiliente.

Identificar oportunidades y pasos que faciliten la seguridad energética regional, de forma sostenible y resiliente, manteniendo para ello encuentros técnicos virtuales periódicos. Asimismo, y a la luz de la evaluación de las presidencias previas, cabría la necesidad de colaborar en diversas modalidades, a efectos de incrementar el acceso a la energía, y avanzar en la transición energética regional.

### Posibles iniciativas

-Coordinar intercambio con OLADE para generar una instancia donde se socialice al resto de los países miembros el estudio en desarrollo sobre Integración gasífera regional, para países del MERCOSUR y Chile.

-Coordinar con el equipo de SIESUR, encuentros donde se informe al resto de los países sobre esta iniciativa de integración eléctrica, incluyendo a otras de la región como SINEA y ARCONORTE, comentando sobre las actividades previstas, nivel de avances, con el objetivo de complementar los esfuerzos.

-Avanzar en la articulación del sistema de interconexión y de los mercados eléctricos regionales, y su aprovechamiento regional, como herramienta estratégica para la planificación, cooperación y seguridad energética en América del Sur

-Transición energética. Las energías renovables y la eficiencia energética no sólo aportan

soluciones en materia climática, sino que también representan oportunidades socioeconómicas a nivel nacional y regional. Hoy en día, las energías renovables no sólo han reducido sus costos, sino que además generan millones de empleos, permiten la expansión de la cobertura energética y generan otros efectos indirectos en la economía, distribuidos por todo el territorio. Se propone trabajar en lograr una mejor comprensión de los procesos exitosos de transición energética aplicables a la región.

-Mapeo de las iniciativas regionales –en los foros regionales – sobre integración gasífera.

-Promover intercambio de experiencias sobre políticas en esa área de identificación de posibilidad de integración productiva en la cadena de biocombustibles.

-Planificación eléctrica – Impulsar la red de planificación energética sudamericana.

-Continuación de Propuestas de Presidencias pasadas:

Continuar con el desarrollo de la plataforma de datos energéticos geo-referenciados de infraestructura eléctrica y gasífera regional, así como de políticas públicas. Evaluar avances, definir responsable de la gobernanza del mismo

Continuación de la propuesta de la presidencia previa: promover los beneficios de la interconexión energética regional mediante el intercambio de conocimientos, tecnologías y mejores prácticas operativas, a través de seminarios, talleres, foros regionales y estudios técnicos, con el soporte de la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE).

Trabajar en la implementación de los acuerdos establecidos en la Declaración de Quito de 10 de mayo de 2024, y las líneas de acción de Bogotá del mes de diciembre del mismo año.

## 5. GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES

### Objetivo General

Se trabajará en la formulación de estrategias regionales de prevención, preparación y respuesta ante desastres producto de fenómenos naturales, potenciando las herramientas y los mecanismos de cooperación ya existentes a nivel regional.

Para ello, se impulsará la gestión integral del riesgo de desastres a través de la coordinación y seguimiento de las actividades propuestas en el Plan de Trabajo 2025-2026 del Eje.

### Posibles iniciativas

-Continuar con los esfuerzos de armonización de protocolos que faciliten la gestión del riesgo de desastres y permitan reforzar los sistemas de prevención y respuesta, enmarcados en estrategias de cooperación regional y fortalecimiento institucional.

-Dar seguimiento y continuidad a los cometidos de los Subgrupos de Trabajo:

Subgrupo de trabajo 1: Mapa Sudamericano de Riesgos y Capacidades (Co-líderes: Colombia-Ecuador).

Subgrupo de trabajo 2: Mecanismo de Asistencia Mutua (Co-líderes: Brasil-Chile).

Subgrupo de trabajo 3: Marco de Cooperación para la Preparación y Mitigación (Co-líderes: Argentina-Perú).

Articulación institucional y cooperación internacional (CELAC, CAN, entre otros).

Propuestas de cooperación CAF y BID (gestión de la banca multilateral de financiamiento y recursos técnicos).

-Seguimiento al Plan de Trabajo 2025-2026 (marco unificado de encuadre y consolidado en la Presidencia Rotativa de Colombia, en la II Reunión de Altas Autoridades en Chile).

-Convocatoria a la Cuarta Reunión Sudamericana de Autoridades Nacionales en Gestión del Riesgo

de Desastres (a confirmar).

-Desarrollo de una plataforma con los diferentes mecanismos de coordinación de respuestas y prevención en la región (que permita un mayor intercambio).

## 6. INFRAESTRUCTURA Y TRANSPORTE

### Objetivo General

Con una metodología de priorización de proyectos; crear un observatorio regional de infraestructura; impulsar un grupo técnico para abordar la integración aeronáutica regional.

### Posibles iniciativas

-En el marco de las Rutas de la Integración Sudamericana (2023) se definen cinco grandes rutas de integración, siendo una de ellas denominada ruta “Porto Alegre-Coquimbo” abarcando Río Grande do Sul y fronteras de Argentina, Uruguay y Chile. Posibilidad de financiamiento de Bancos de Desarrollo.

-Convocatoria a Reunión de Infraestructura y Transporte (a confirmar).

-Además de continuar con los lineamientos estratégicos del Observatorio de Infraestructura, validados durante la Presidencia Rotativa de Ecuador, se procurará evaluar qué tipo de datos e indicadores se pueden extraer del Observatorio, así como la eventual utilización de los mismos como herramienta para facilitar la integración de la infraestructura regional.

-Continuar los esfuerzos iniciados por la Presidencia Rotativa de Ecuador, en referencia al Acuerdo de Integración del Transporte Aéreo en América del Sur, que permitirá armonizar las normas nacionales aplicables a los vuelos en los países de la región. En tal sentido, se dará continuidad al Grupo de Trabajo del Mercado Aeronáutico Regional.

## 7. INTEGRACIÓN PRODUCTIVA / COMERCIO E INVERSIONES

### Objetivo General

Se fomentará la cooperación entre sectores productivos y empresariales, con especial atención a las cadenas de valor regionales y sectores estratégicos, con el objetivo de incrementar la competitividad y el desarrollo económico conjunto.

Se procurará avanzar en iniciativas concretas de proyectos de cooperación entre Estados Parte, en base a las complementariedades productivas sostenibles y considerando generación y apropiación de valor para cada participante para generar empleo.

Se considera que el proceso de integración debe sentarse en las bases del conocimiento previo de los países miembros, tanto de los aspectos estratégicos de cada gobierno nacional y regional, así como contar con el mapeo productivo, dificultades y potencialidades, necesidades ya identificadas en base a la territorialidad teniendo en cuenta la diversidad cultural, entre otros.

Considerando experiencias previas en el área, se propone comenzar con acciones de intercambio y conocimiento para posteriormente evaluar avances en proyectos de concreción de Integración Productiva, delimitando las fases en el proceso y así lograr los objetivos.

### Posibles iniciativas

-Identificar y mapear experiencias de integración productiva - cadenas de valor regionales con eslabones en distintos Estados socios.

-Participar a los países miembros de iniciativas nacionales con miras a colectivizar, compartir y potenciar los esfuerzos individuales: seminarios, concursos.

-Creación de Foros temáticos interinstitucionales que favorezcan la cooperación y articulación, por ejemplo sectoriales o temas transversales.

-Iniciativas de cooperación técnica entre 2 o más países miembros. Intercambio de conocimiento y experiencias exitosas, previa definición de áreas de interés, tales como innovación, financiamiento para el desarrollo, nuevas tecnologías, automatización e impactos de IA, entre otros.

-Seminarios sobre intercambio de experiencias exitosas en la internacionalización de las Mipymes a nivel regional.

-Promoción de asociaciones de organizaciones comunitarias para la productividad y la generación de ingresos.

-Capacitaciones y seminarios sobre temas de interés.

-Vincular la investigación de los países miembros aplicada a las distintas áreas productivas en la región. Por lo que es primordial integrar a la Academia a los procesos de integración y promover su aplicación a los procesos productivos.

-Crear Redes vinculadas a grandes temas de interés, integrada por representantes de instituciones públicas - privadas de referencia y la Academia. Formar parte de un ecosistema favorece el diálogo, se convierte en una usina de propuestas a valorar y pasible de ser instrumentada.

### **Mediano plazo**

-Identificación de potenciales oportunidades a nivel de cadenas de valor y con los distintos países integrantes del Consenso. Complementariedad desde distintos puntos de vista: productivas, infraestructura, regímenes, conocimiento, entre grupos de empresas.

-Desarrollo de herramientas para el estímulo a la complementación productiva: analizar la posibilidad de instrumentar un fondo de apoyo a proyectos comunes o en su defecto, identificar fondos de apoyo internacionales que se conviertan en aliados al Consenso Brasilia. En ese sentido, facilitaría la implementación de proyectos colaborativos.

-Identificar potenciales proyectos para desarrollo de proveedores regionales en base a empresas públicas.

-Una vez se logre un grado de maduración, se podría pretender implementar un Programa de desarrollo de proveedores en aquellas cadenas productivas que se identifiquen con potencial y factible de aplicación.

-Evaluar solicitar a instituciones como CEPAL y ALADI la presentación de estudios sobre cómo desarrollar un mayor nivel de integración productiva, en función de los acuerdos de comercio e inversión existentes.

-Solicitar a la ALADI un diagnóstico de oportunidades y barreras derivados de los acuerdos de libre comercio en la región (reglas de acumulación de origen, cláusulas de inversiones, medidas de facilitación de comercio y sectores) para la creación y profundización de cadenas de valor regional.

-Compilación de las estrategias nacionales de fomento a modelos sostenibles de producción (economías de bajo carbono, bio-economía).

-Impulsar la creación de una Red de Empresarios de Sudamérica (REdeS) reuniendo asociaciones de empresarios/as y emprendedores/as de los 12 países de América del Sur. La participación de los empresarios en esta Red empresarial se dará en bases voluntarias y podría articularse entorno de tres grupos de trabajo: Encuentro de asociaciones empresariales, Foro de Pequeñas y Medianas Empresas y Alianza de Mujeres Emprendedoras.

## 8. MIGRACIÓN

### Objetivo General

En concordancia con los lineamientos definidos por la Presidencia precedente y en coherencia con los avances alcanzados hasta el momento, se considera como una de sus principales finalidades el fortalecimiento de una gobernanza migratoria regional basada en derechos, cooperación y evidencia. En este sentido, se propone trabajar en una serie de iniciativas que puedan aportar un análisis sistémico a temáticas tan importantes como: i) migración y niñez migrante, ii) migración y género, iii) prevención y combate a la trata y tráfico de personas y iv) facilitación de la regularidad migratoria para las personas que se desplazan en la región.

### Posibles iniciativas

#### a. Fortalecimiento del Intercambio de Información Migratoria

-Continuar trabajando en el diseño e implementación de una plataforma regional para el intercambio de datos migratorios, en coordinación con los institutos nacionales de estadísticas y registros civiles, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

-Trabajar en el proceso de homologación de categorías estadísticas migratorias, promoviendo un lenguaje común para la recopilación, análisis y difusión de datos sobre movilidad humana.

#### b. Sistematización de Buenas Prácticas y Criterios Comunes

-Trabajar en documentar y compartir las mejores prácticas nacionales en los ámbitos de:

Registro y documentación de personas migrantes y retornadas.

Integración socioeconómica e inclusión de la población migrante.

Prevención, detección y atención de casos de trata de personas y tráfico ilícito de migrantes.

-Colaborar en la elaboración de lineamientos regionales para la estandarización de criterios de registro migratorio y visado.

#### c. Impulso a la Cooperación Regional e Interinstitucional

-Promover sinergias y complementariedad con otros mecanismos regionales, particularmente con la Conferencia Suramericana sobre Migraciones (CSM) y el Foro Especializado Migratorio (FEM), a fin de evitar duplicaciones y alinear esfuerzos.

-Fortalecer la coordinación con autoridades consulares y organismos de derechos humanos para abordar los flujos migratorios desde una perspectiva integral y con énfasis en la protección.

#### d. Participación Técnica y Articulación Regional

-Participar en seminarios, talleres y mesas técnicas sobre:

Innovación en metodologías para la gestión de datos migratorios (Big Data, inteligencia artificial, tableros interactivos).

Experiencias exitosas en interoperabilidad de sistemas de control fronterizo.

Formación de formadores en gestión de la movilidad humana.

#### e. Contribución al Plan Sudamericano de Movilidad Humana 2025-2035

-Alinear las acciones del Consenso con los cinco ejes estratégicos establecidos en el Plan:

Prevención de la migración riesgosa.

Protección internacional a nacionales en el exterior y migrantes en el país.

Integración de personas extranjeras residentes.

Modernización y eficiencia institucional.

-Promover encuentro entre los Coordinadores Nacionales y la Conferencia Sudamericana de Migraciones para explorar sinergias.

-Articular con el Plan de Trabajo Marco de OIM e incorporar como eje la asistencia humanitaria a esta población, en coordinación con las entidades competentes.

**EJES con ACCIONES TRANSVERSALES:****GÉNERO****Objetivo General**

Uno de los elementos de mayor impacto para el diseño e implementación de planes y programas ha sido la inclusión de una mirada compleja en el análisis de las desigualdades que viven las mujeres, identificando la multiplicidad de factores que la producen. La política pública debe tener la capacidad de respuesta particularizada a la ciudadanía en el marco de propuestas universales.

**Iniciativas**

- Impulsar un intercambio sobre como promover el enfoque de género en las políticas sudamericanas de integración regional, a partir de las experiencias de los mecanismos regionales de integración;
- Promover un intercambio de experiencias en implementación de políticas de género entre los países sudamericanos.

**DESARROLLO SOCIAL****Objetivo General**

Por intermedio de la Red de prácticas en desarrollo social, identificar prioridades comunes en el desarrollo social y hacer seguimiento a iniciativas exitosas, facilitando el intercambio de buenas prácticas entre las naciones suramericanas

Se procurará promover una agenda de desarrollo social que coloque en el centro la igualdad, la integración territorial y la participación comunitaria.

Se priorizarán las siguientes líneas de trabajo:

**1. Protección integral de niñas, niños y adolescentes**

- Intercambio regional sobre políticas integrales de infancia, con foco en reducción de la pobreza infantil, fortalecimiento de entornos familiares y comunitarios, y articulación interinstitucional.
- Promoción de estrategias regionales para la expansión de transferencias con acompañamiento social, inspiradas en experiencias como el bono crianza y la ampliación de Asignaciones Familiares-Plan de Equidad (AFAM-PE).

**2. Atención y promoción social de poblaciones en emergencia o extrema vulnerabilidad**

- Intercambio de experiencias sobre políticas de abordaje integral de la situación de calle, con énfasis en estrategias de prevención, atención y egreso que combinen alojamiento temporal, acompañamiento psicosocial y oportunidades de inserción socio-laboral.
- Fortalecimiento de los mecanismos de respuesta ante emergencias sociales, inseguridad alimentaria, violencia basada en género, trata de personas, discapacidad, dependencia, migración y reinserción pospenitenciaria.

**3. Desarrollo comunitario, integración territorial y participación social**

- Promoción de iniciativas de desarrollo local y fondos comunitarios, intercambio de buenas prácticas sobre sistemas de participación social, equipos de desarrollo territorial y estrategias de fortalecimiento del tejido asociativo.
- Impulso a redes regionales sobre innovación social, inclusión digital y economías comunitarias, que favorezcan el aprendizaje mutuo entre programas de base territorial.

**4. Consolidación de una sociedad del cuidado**

- Fortalecer la cooperación regional para el desarrollo de sistemas nacionales integrados de cuidados, especialmente en la primera infancia, personas mayores y personas con discapacidad.

-Promover instancias técnicas para el intercambio de políticas de cuidados (modelos de asistentes personales, corresponsabilidad social y comunitaria, financiamiento sostenible).

#### 5.Reducción de desigualdades y violencias interseccionales

-Articular acciones con el eje de género para promover la igualdad sustantiva, la prevención de violencias y la autonomía económica de las mujeres.

-Incorporar un enfoque interseccional que visibilice las desigualdades étnico-raciales, generacionales y territoriales en las políticas sociales.

## **COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA**

### **Objetivo General**

Se procurará evaluar las diversas iniciativas bilaterales que buscan ampliar la cooperación e integración transfronteriza entre países sudamericanos. Y también se intentará encontrar puntos en común para potenciar los esfuerzos plurilaterales de dinamización de las zonas de frontera, sobre todo los que se han realizado en el ámbito de la CAN y del MERCOSUR.

### **Iniciativa**

-Convocar a una reunión virtual de autoridades responsables por el desarrollo de áreas de frontera.

-Posibles áreas de atención: salud pública (vacunación y atención en hospitales); desarrollo de PyMEs en frontera, seguridad fronteriza, cooperación policial en frontera; integración entre localidades fronterizas, resaltando el rol de los niveles de gobierno subnacional.

-Promover encuentro de autoridades responsables por las políticas de desarrollo en zonas de frontera para intercambio de buenas prácticas e identificación de posibles iniciativas conjuntas.

-Compilación y divulgación de calendarios de vacunación en las ciudades de fronteras.

-Identificación de programas de intercambio de estudiantes en universidades de frontera.

-Ampliación del acuerdo de localidades de frontera de MERCOSUR a los demás países del Consenso.

-Otros temas:

Añadir un eje o sub eje de Defensa y Cooperación Militar Regional, alineado con los principios de paz, soberanía y cooperación. Promover acciones de cooperación en materia de ciberdefensa.





